

15 פברואר, 2026
כ"ח שבט, תשפ"ו
מספרנו: יא-26-085

תמצית ישיבת מליאת המועצה 01/2026 מיום 26/01/2026

נוכחים:

רו"ח תומר ביטון	- יו"ר המועצה.
שירה סאל	- נציגת תרכובות ברום-חברה.
איציק אלמקייס	- נציג מפעל טבע טק - חבר.
יוסי בן עמי	- נציג עיריית באר שבע - חבר.
יקיר דוידסון	- נציג משרד הכלכלה והתעשייה - חבר.

נעדרו:

ארז ירדני	- נציג מועצת רמת נגב - חבר.
ארמי פרג'י	- נציג מועצה אזורית מרחבים- חבר.
ד"ר איזבלה קרקיס	- נציגת משרד הבריאות - חברת.
אלי לרר	- נציג מפעל אדמה מכתשים- חבר.

סגל המועצה:

רו"ח לירז שוורץ טל	- גזברית המועצה.
עו"ד אלדד אופק	- יועמ"ש.
רעם פרץ	- מהנדס המועצה.
יורם קויטה	- מנהל אגף תפעול ולוגיסטיקה.
רוני ויינר	- ממונה חירום ובטחון.
אריאל תנעמי	- מבקר המועצה.

להלן סדר היום:

1. דיווח
 - 1.1 דיווח ראש המועצה.
2. אישור פרוטוקולים
 - 2.1 אישור פרוטוקול ישיבת ועדת הנהלה כספים 08.2025 מיום 29.12.25 - מצ"ב.
 - 2.2 אישור תמצית ישיבת מליאת המועצה 10.2025 מיום 29.12.25 - מצ"ב.
 - 2.3 אישור תמצית ישיבת מליאת המועצה שלא מן המניין בנושא תקציב 2026 מיום 29.12.25 - מצ"ב.
 - 2.4 אישור תמצית מליאת המועצה שלא מן המניין בנושא משלחת לגרמניה בנושא מימן מיום 11.01.26 - הצבעה טלפונית - מצ"ב.
 - 2.5 אישור פרוטוקול ישיבת הנהלה/כספים שלא מן המניין בנושא דו"ח כספי ודו"ח מבוקר לשנת 2024 מיום 29.12.25 - מצ"ב.
 - 2.6 אישור פרוטוקול ועדת איכות הסביבה 04/2025 - מצ"ב.
 - 2.7 אישור פרוטוקול ועדת שמות מיום 29.12.25 - מצ"ב.
 - 2.8 אישור החלטות ועדת הנהלה/כספים 01.2026 מיום 26.01.26.
3. הגדלת התקשרות- מכרז 04/2025 ספק א.ש. בינה הדרכה, ייעוץ ופיתוח בע"מ - מצ"ב.
4. הארכת כהונה לחבר ועדת ערר עו"ד אריאל ברששת.
5. דיווח הסדר פשרה עם רשות המיסים - בגין שינוי סיווג המועצה כמלכ"ר החל מה-01.01.26.
6. הצגת משלחת המעבדות להשתלמות מקצועית לניתוח נתונים במערכת GC/MS בניו-יורק.
7. שונות.

דין:

1. דיווח ראש המועצה

תומר ביטון:

פותח את הישיבה.

כמה עדכונים שוטפים:

- אנחנו בימים מאוד מתוחים, אין שום הנחיות מיוחדות כרגע, אבל כן צריך להישאר קשובים ולהיות ערניים בהתאם לשינויים. מנהלי האגפים מתודרכים וגם מנהלי הביניים. ישנם מפעלים חיוניים, המועצה עצמה הינה מפעל חיוני, ויש לנו אחריות על האזור היות ובמועצה קיימים מפעלים מחזיקי חומ"ס. יש להישאר רגועים וקשובים ולפעול בהתאם להנחיות.
- בחודשים הקרובים המועצה רוצה לקיים כנס של נשים מובילות בתעשייה, נמשיך לעדכן בהתאם כשיתקרב, נשמח לשיתופי פעולה, הן מבחינת דוברות בכנס והן מבחינת המשתתפות.

2. אישור פרוטוקולים

2.1. אישור פרוטוקול ישיבת ועדת הנהלה/כספים 08/2025 מיום 29.12.25.

תומר ביטון:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

2.2. אישור תמצית ישיבת מליאת המועצה 10/2025 מיום 29.12.25.

תומר ביטון:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

2.3. אישור תמצית ישיבת מליאת המועצה שלא מן המניין בנושא תקציב 2026 מיום 29.12.25.

תומר ביטון:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

2.4. אישור תמצית מליאת המועצה שלא מן המניין בנושא משלחת לגרמניה בנושא מימן מיום

11.01.26 - הצבעה טלפונית.

תומר ביטון:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

2.5. אישור פרוטוקול ישיבת ועדת הנהלה/כספים שלא מן המניין בנושא דו"ח כספי ודו"ח מבוקר

לשנת 2024 מיום 29.12.25

תומר ביטון:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

2.6. אישור פרוטוקול ועדת איכות הסביבה 04/2025.

תומר ביטון:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

2.7. אישור פרוטוקול ועדת שמות מיום 29.12.25.

תומר ביטון:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

2.8. אישור החלטות ועדת הנהלה/כספים מיום 26.01.26

תומר ביטון:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

3. אישור הגדלת התקשרות- מכרז 04/2025 ספק א.ש. בינה הדרכה, ייעוץ ופיתוח בע"מ – מצ"ב.

לירז שוורץ טל:

המועצה התקשרה עם חברת א.ש. בינה לניהול קשרי לקוחות ומערכת פניות CRM לתפעול פנימי וחיצוני. התקשרות נאמדת בכ- 114 אלש"ח בשנה. לאחרונה, עלה צורך לשדרג את אתר המועצה, תוך הקמת ממשקים דיגיטליים נוספים, תיק תושב (תיק מפעל) ועוד. הצורך נבחן כבר בשנים הקודמות, ועלה לא מעט בישיבות התקציב בשנים הקודמות. הקמת עלות הקמת אתר נאמדת בעלות חד פעמית של כ-35 אלש"ח, בנוסף עלויות אחזקה של כ-1,000 ש"ח חודשי. בסך הכל הגדלה של ההתקשרות ב-42% בשנה האחרונה. אנשי המקצוע רואים קשר בין המערכת הקיימת לבין אתר המועצה והתממשקות שני הדברים תחת א.ש. בינה יביא ליעילות וקיצור זמנים.

מאחר שהבחינה פה נעשית אל מול התשלום השנתי שאנחנו נשלם לא.ש. בינה, וההגדלה תגיע ל-42%, אנו מעלים את הנושא לאישור מליאת המועצה. אלדד, אתה רוצה לחדד או לדייק את הדברים שאני אמרתי או להוסיף על משהו שאני אמרתי?

עו"ד אלדד אופק:

יש סינרגיה בין השירות שאנחנו רוצים לבין השירות הקיים. לפצל את השירות לשני ספקים עלול ליצור חוסר יעילות בקבלת השירותים, ולכן ההעדפה שלנו היא להגדיל את היקף ההתקשרות עם הספק הקיים ולא לצאת למכרז אחר, אלה האלטרנטיבות. כך מקבלים שיתוף בין שתי מערכות ולא נזרקת האחריות ממערכת אחת למערכת השנייה. הכללים הם שמעל 25 אחוז ועד 50 אחוז הגדלה עם ספק קיים, דרוש אישור של מליאה. בכפוף לזה שוועדת מכרזים כבר אישרה לפני כן, ובמקרה הזה, ועדת מכרזים אכן דנה בזה מקצועית ואישרה, והאישור כרגע הוא אישור פורמלי, כי מדובר בפתרון היעיל ביותר בנסיבות העניין.

יוסי בן עמי:

לא עדיף להגדיל תחרות?

עו"ד אלדד אופק:

הסינרגיה בין הדברים עדיפה, שלא כל ספק יעביר את האחריות על הספק השני.

יקיר דוידסון:

את יכולה לחזור על הסכומים?

לירז שוורץ טל:

היקף ההתקשרות השנתי של א.ש. בינה הינה 114 אלש"ח עבור דמי שימוש חודשיים. לשנה הראשונה מתווסף 35 אלש"ח עלות הקמה חד פעמית, וכל חודש עלות של אלף ₪ עבור תחזוקה. ככה שהמחיר הוא סביר לגופו, ואנחנו רואים ערך בביצוע של הפרויקט הזה באמצעות חברת א.ש. בינה, וכמובן לממשק את כל ההליכים הקיימים. יש המון שולחנות עבודה שהיינו שמחים לממשק, בין היתר את כל אירועי התשלומים ושליפת הנתונים ובכך לבצע דרך אתר המועצה במשק ישיר למערכות הפיננסיות של המועצה, ולכן אנחנו כן ממליצים להרחיב את ההתקשרות עם החברה.

תומר ביטון:

נעשתה בחינה מקצועית מדוקדקת עם שקילת החלופות השונות ולאחר הבחינה המקצועית, מונחת בפניכם ההמלצה. שאלות נוספות? מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

4. הארכת כהונה לחבר ועדת ערר עו"ד אריאל ברששת.

לירז שוורץ טל:

בהתאם לחוק הערר של תביעת הארנונה, חבר ועדת ערר מתמנה לתקופה של ארבע שנים. יש לנו פה שלושה חברי ועדת ערר, אחד מהם הוא היו"ר. שניים מהם התחילו איתנו את הדרך בשנת 2021 כשהוקמה פה לראשונה ועדת ערר. ביצענו הארכה לפני כשנה לשניים מהם, מבקשים להאריך תקופת כהונה עבור החבר השלישי שהגיע בתקופה מאוחרת יותר. עפ"י דין נדרשה המועצה לעשות לו הארכה בפברואר 2025, זה התפספס ואנחנו מבקשים לבצע הארכה על פי חוזר מנכ"ל. ניתן לו להאריך תקופת כהונה לתקופה נוספת של ארבע שנים. אנחנו מבקשים להאריך את תקופת כהונתו מפברואר 25, כשהסתיימה התקופה הראשונה, לפברואר 29, לארבע שנים נוספות, כחבר ועדת ערר של המועצה.

תומר ביטון:

ועדת ערר לארנונה היא ועדה באמצעותה המפעלים יכולים לערער על שומת הארנונה שהוגשה להם. בסופו של דבר הועדה צריכה היא חיזונית למועצה, אין בה חברי מועצה. היא צריכה להיות עצמאית, היא מעין ועדה שיפוטית. במסגרת ההליך הזה של התיקון בנושא של שומות ארנונה, יש אפשרות להגיש השגה, ואחרי ההשגה, אם ההשגה נדחית בידי מנהל הארנונה, במקרה שלנו גזברית המועצה ככל ואין התכנסות להבנות, המפעל יכול להגיש ערר שעולה לדיון בוועדת הערר. חברי הוועדה פה הם חיזוניים

למועצה והם עצמאים בשיקול דעתם, ולא מקבלים את שכרם ע"פ התוצאות, הם מקבלים שכר קבוע מקופת המועצה. ובמסגרת הזאת בעצם אנחנו מאשרים, בהתאם לנוהל ולחוזר מנכ"ל משרד הפנים. אנו מבקשים להאריך כהונה לחבר שכנראה פספסו את ההארכה שלו במועד הקודם. זה אישור רטרואקטיבי.

עו"ד אלדד אופק:

ככלל, בעיה או עיכוב במינוי, לא פוגעת בהחלטות. זאת אומרת, גם אם יצאו החלטות בתקופה הזו (לפני המינוי), הן לא נפגעות. אז כרגע זה מצב נתון, אנחנו מאשרים רטרואקטיבית אחורה.

תומר ביטון:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

5. דיווח הסדר פשרה עם רשות המיסים - בגין שינוי סיווג המועצה כמלכ"ר החל מה-01.01.26.

תומר ביטון:

כשהגעתי למועצה, הסבירו לי את הדברים הגזברית והצוות שמלווה את הדברים. למעשה המועצה שלנו הייתה ייחודית בעניין הזה, כל שאר הרשויות האחרות מהוות מלכ"ר, והמועצה שלנו הייתה עוסק מורשה. לפני שנים רבות המועצה שכנעה את רשויות המע"מ, בעיקר סביב הפעילויות של טיהור השפכים התעשייתיים לקבלת מעמד של עוסק לטובת קיזוז התשומות. מלכ"ר כלל לא משלם מע"מ בגין העסקאות, ולא מקזז תשומות. לפני כשנתיים פנו למועצה בעקבות תשומות משמעותיות, על בניין המועצה ומרכז המבקרים, והעניין עלה לבחינה מחדש. הייתה רמת חשיפה מאוד גבוהה, המועצה לקחה יועצים מקצועיים לטובת העניין (עו"ד רגב יצחקי ועו"ד בן גל) ולאחר מכן הוספנו את משרד עו"ד הרצוג-פוקס-נאמן. בסופו של דבר הגענו להסכם פשרה טוב בהתאם להמלצת הגורמים המקצועיים.

לירז שורץ טל:

המועצה מעל 20 שנה סווגה כעוסק מורשה. בעקבות איזושהי בקשה דאז של המועצה ואי שינוי הנסיבות על ידינו. כמו שאמר תומר, בשנת 2020 עם הקמת המבנה הזה, בביקורת שנערכה קבעה רשות המיסים כי החל מיוני '24, המועצה צריכה לשנות את סיווג המועצה למלכ"ר, בדומה ליתר 265 רשויות במדינת ישראל, וזו הייתה החלטה שעמדה באיזושהי בסיס של מחלוקת מקצועית דאז. בתחילת הדרך חשבה המועצה שיש מקום לערער על ההחלטה הזו ושכרה שירותים של היועצים המשפטיים, והתחיל הליך בסופו הבינה המועצה שאין עילה בעצם להפוך את ההחלטה של רשות המיסים. והתחיל דין ודברים בינינו לבין רשות המיסים כדי לכמת את החובות. מיום מתן ההחלטה לאור הדירקטיבה שנתקבלה

וחוות הדעת הזו, המשיכה המועצה לפעול כעוסק מורשה, לקזז מהתשומות ולשלם מע"מ עסקאות. שכרנו את שירותי פוקס-הרצוג-נאמן שבסוף ההליך הזה, בשבועות האחרונים הובאה בפנינו חוות דעת מקצועית שכימתה את החשיפה המקסימלית, לאור כמובן גם חוות דעת כלכלית שלי, וגם של רואה חשבון מטעם המועצה. והגענו לחשיפה שנעה סביב ממוצע של 40 מיליון שקלים, שזה בעצם מע"מ בגין נכסים קיימים לאורך השנים, יחד עם פעולות שוטפות, ומס שכר ככל ואנחנו עוברים להיות מלכ"ר. זו הייתה החשיפה המקסימלית, כששקללנו את תוחלת הסיכון, היועצים המשפטיים האריכו את הסיכון הריאלי לכ-17 מיליון שקל לפני ריבית והצמדה. בסיס ההסכמות בין המועצה לרשות המסים היא ליישום ההחלטה החל מ-01.01.26, ותשלום סך כולל של 9 מלש"ח, גובשה טיוטת הסכם פשרה, בצמוד לחוות דעת של הרצוג-פוקס-נאמן, התכנסה פה ועדת פשרות. יועמ"ש, גזבר, מנכ"ל וראש הרשות. והוחלט לקבל את הצעת היועצים אל מול רשות המיסים, להסדיר את כל המחלוקות בעבור 9 מלש"ח בלבד, ללא ריבית וללא הצמדה לסילוק סופי ומוחלט של כלל חובות העבר מהמחלוקות עד לסוף שנת 2025.

אני מזכירה כי לפני יותר מחצי שנה, פתחנו תב"ר אחרי שבוצעה הערכת סיכונים יחד עם רואי החשבון והגענו לסכום של כ-18 מיליון שקל אשר הפרשנו לצורך תב"ר לאירוע המע"מ. בסופו של דבר, מגיעה המועצה להסדרת כלל החובות בסך של כ-9 מיליון ש"ח ודחיית שינוי מועד הסיווג ל-1.1.26, זאת אומרת שהחל מיום זה המערכות הפיננסיות עברו לפעול כמלכ"ר. בעצם קיבלנו איזושהי הסכמה על חישוב מקל של המס על כל נכסי המועצה וסגירת שומות עבר, כולל הביקורת על מרכז המבקרים, ובזה הוסדר כל העניין. 9 מלש"ח נותרים בתב"ר ישמשו את המועצה לעדכן את היתרות בתב"רים בגין רכיב המע"מ. כפי שהסברתי בישיבות תקציב, כל ההוצאות של המועצה החל מהיום כוללות מע"מ, אשר מגדיל את העלויות, גם בתקציב השוטף וגם בתקציב הבלתי רגיל. מה שקורה היום, בתב"רים הפתוחים והפעילים, דרישות העבר שהסתמכו על אומדנים של אנשי מקצוע והמהנדסים ויועצים, בעצם כומתו סכומים שהם לא כוללים את רכיב המע"מ. זה יועלה בהמשך לאישור המליאה לעדכון תב"רים.

תומר ביטון:

הכסף שנכנס לקרנות הוא אחרי מע"מ. עכשיו צריך להוסיף תקציבים ואת המע"מ לתב"רים. דבר נוסף שחשוב להגיד על המפעלים אין השפעה, הם ישלמו את השומה על אותו סכום ללא שורת המע"מ. עכשיו הם לא ישלמו ולא יקזזו את המע"מ. לעומת זאת הוצאות המועצה יגדלו בשיעור המע"מ.

יוסי בן עמי:

ממי המועצה קיבלה זיכוי?

לירז שוורץ טל:

מרשות המיסים, המועצה הייתה עוסק מורשה.

תומר ביטון:

תקציב השוטף לשנת 2026 אושר כבר תחת הנחה שאנחנו הופכים להיות מלכ"ר. את התב"רים צריך לעדכן.

אני רוצה לברך את גזברית המועצה, ואת היועצים שהגיעו לתוצאה מצוינת, שרק אפשר לברך עליה. אני שמעתי על הסוגייה עוד לפני שהגעתי למועצה. ישר כח לירז, אלדד וכל מי שעסק במלאכה.

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

6. הצגת משלחת המעבדות להשתלמות מקצועית לניתוח נתונים במערכת GC/MS בניו-יורק.

אוה מיכאל:

אוה מציגה את המשלחת לניו-יורק.

אני עובדת במועצה, ובמעבדה לאיכות אוויר כבר 16 שנים. יש לנו תחנות ניטור אוויר בתוך המועצה, במפעלים ובישובים שכנים. המטרה לבקר את האוויר 24/7.

המשלחת כללה 5 ימים אינטנסיביים להכרת המערכת שאיתה אנו עובדים, היתרון העיקרי שהבאנו מההשתלמות הוא הידע לבודד מרכיבים בתוך האוויר ולדעת בדיוק מה אנו רואים. ובנוסף השילוב של הידע התיאורטי עם היישום המעשי שיפר את היעילות התפעולית היומיומית במעבדה.

ב GC-MS לפי המסות והכימות של היונים ניתן לאבחן מה בדיוק ההרכב והחומר, וגם היכולת להוריד רעשי רקע. כרגע מיושם רק לאוויר ולא לשפכים. ההשתלמות תרמה לשליטה מתקדמת בממשק איתו אנו עובדים, להפקדת דו"חות איכותיים למחקר וקיצור זמני עבודה.

לכל מפעל יש את הת"ז שלו, ואת הרכב החומרים שלו. הנתונים משודרים 24/7 באתר המועצה. בעזרת המער' אנחנו יכולים לזהות בדיוק איזה חומר נמצא באוויר ובאיזה ריכוז. אנחנו 4 עובדים במעבדה.

בנוסף, המעבדה של המועצה, היא בין היחידות בארץ שנותנת שירותים כלפי חוץ, מפעלים או חברות שרוצות לבצע בדיקות בתשלום פונים אלינו היות ואנחנו עובדים מבחני הסמכת מעבדות אחת לשנתיים. סיפקנו שירות כזה למס' חברות.

איציק אלמקייס:

אני רוצה לספר שבשנות ה-2000 הריח במועצה היה נוראי, ובלילה עוד יותר. אני זוכר שהייתי חוזר מהעבודה, מוריד את הבגדים בחוץ. גם על הרכב היה כתמים ג'ינג'יים. היום המפעלים עובדים במער' סגורה, הכל בפנים: פילטרים, מחמצנים, אין ריח כמעט.

