

26 מאי, 2025  
כ"ח אייר, תשפ"ה  
מספרנו: יא-25-304

## תמצית ישיבת מליאת המועצה 04/2025 מיום 26.05.25

### נוכחים:

- |                                     |                     |
|-------------------------------------|---------------------|
| - יו"ר המועצה.                      | ד"ר גדי אלפסי, עו"ד |
| - נציג מועצת רמת נגב – חבר.         | ארז ירדני           |
| - נציג מפעל אדמה מכתשים – חבר נכנס. | אלי לרר             |
| - נציג מפעל טבע טק – חבר.           | איציק אלמקייס       |
| - נציגת משרד הבריאות – חברה.        | ד"ר איזבלה קרקיס    |
| - נציג עיריית באר שבע – חבר.        | יוסי בן עמי         |

### נעדרו:

- |                                   |                |
|-----------------------------------|----------------|
| - נציג מועצה אזורית מרחבים – חבר. | ארמי פרג'      |
| - נציג תרכובות ברום – חבר.        | יובל אמיתי     |
| - נציגת משרד הכלכלה והתעשייה.     | (לא מונה נציג) |

### סגל המועצה:

- |                              |                    |
|------------------------------|--------------------|
| - מ"מ מנכ"ל ומנהל אגף הגנ"ס. | ישראל אושר         |
| - גזברית המועצה.             | רו"ח לירז שוורץ טל |
| - יועמ"ש.                    | עו"ד אלדד אופק     |
| - מ"מ מהנדס המועצה.          | רעם פרץ            |
| - מנהל אגף תפעול ולוגיסטיקה. | יורם קויטה         |
| - מומנה חירום ובטחון.        | רוני ויינר         |

### להלן סדר היום:

1. דיווח
  - 1.1. דיווח ראש המועצה.
2. אישור פרוטוקולים
  - 2.1. אישור תמצית ישיבת מליאת המועצה 03/2025 מיום 28.04.2025.
  - 2.2. אישור פרוטוקול ועדת הנהלה /כספים 02/2025 מיום 28.04.2025.
  - 2.3. אישור תמצית ועדת ביקורת 01/2025 מיום 09.04.2025.
3. אישור הקמת ועדה לשימור אתרים ומינוי חברי הועדה.
4. אישור חוק עזר למועצה מקומית תעשייתית רמת חובב (אגרת ניטור זיהום אוויר) (תיקון) – התשפ"ה, 2025.
5. שונות.

## **גדי אלפסי:**

פותח את הישיבה.

## **דיון:**

### **1. דיווח ראש המועצה**

## **גדי אלפסי:**

לפני מס' ימים התקיים טקס הסרת לוט למתקן הפל"א, בהשתתפות השרה לאיכ"ס, החשב הכללי, ראש עיריית ב"ש וכמובן עובדי המועצה.

מדובר בחמישה מפעלים שיושבים ברצף בצד הצפוני של החברה לאיכה"ס על האיזור של המטמנות הותיקות. המפעלים יקלטו פסולת ביתית מכל הנגב, תתבצע הפרדה במפעל הראשון, אחרי ההפרדה תתבצע גריסה והכנה לשריפה בתנורי קיטור, שהקיטור יניע טורבינות וייצר חשמל בין 26-50 מגה וואט. המכרזים להקמת המפעלים ייעשו על ידי משרד האוצר, אשר ינהל את כל הפרויקט. זה פרויקט מפתח, החברה הזוכה תקים את המפעלים, תבצע הפעלה ותייצר את החשמל. דרישת המועצה הייתה לממן את הקמת המפרידן והרחבת כביש 5, לבסוף המימון יגיע מרשות מקרקעי ישראל. בשבוע הבא תבחר חברת התכנון והפיקוח ובהקדם יחלו עבודות הקמת המפרידן.

## **ארז ירדני:**

יש לאוצר לוחות זמנים להקמת המפעלים?

## **ישראל אושר:**

כן. באוקטובר הקרוב. היה סיור מציעים לפני חודשיים והייתה אמורה להיות בעוד חודשיים הכרזה על הזוכים. אבל קיבלו דחייה לאוקטובר להגשת ההצעות, זוכה יהיה באמצע 2026 ואז יצאו להליך של הוצאת היתר בנייה, הקרקע תימסר בתחילת 2027, זאת אומרת סיום השיקום ומסירה של הקרקע, שנה להיתר, תחילת ביצוע ועבודות. כרגע לוח הזמנים עומד במקור על מרץ 2030, דחייה של כרגע חצי שנה, אנחנו עומדים עדיין בתוך הטווח של 2030.

## **גדי אלפסי:**

הנושא השני שעולה לדיון היום הינו סוגיית המע"מ.

התקבלה החלטה ע"י רשות המע"מ לדחות את השגת המועצה באשר לשינוי סיווג המועצה מעוסק מורשה למלכ"ר. בעקבות ביטול מעמד זה, אנחנו צריכים להפסיק את גביית המע"מ על הכנסות הארנונה. ומנגד המועצה לא תתקזז על תשומות המע"מ, מכאן שהוצאות המועצה יעלו בשיעור המע"מ. מה שיביא לפער מהמצב המאוזן היום.

בישיבה עם הגזברית, החלטנו לא לדרוש עליה חריגה בתעריפי הארנונה, שהמפעלים ימשיכו לשלם את הארנונה לפני תוספת המע"מ. השיקול שנלקח בחשבון הוא טובת המפעלים ומניעת העמסה נוספת.

## **יוסי בן עמי:**

הכוונה לעליית התעריפים בשיעור 18%?

## **לירז שוורץ טל:**

ע"מ לאזן את התקציב, כן.

מעכשיו המועצה לא תזדכח על ההוצאות כמו בעבר, לכן המועצה צריכה למצוא מקור מימון אחר שיגדיל את ההכנסות, בשביל לאזן.

יש למועצה תקציב, נניח 100 מלש"ח לפני מע"מ. התקציב מורכב מהוצאות והכנסות. כיום כעוסק מורשה הוא נטו ממע"מ. ברגע שהמועצה הופכת להיות מלכ"ר – היא לא מזדכה על מע"מ התשומות. ההוצאות הופכות להיות 117 מלש"ח מנגד, ההכנסות מהארנונה נשארות 100 מלש"ח. מי ישלים את הפער? הייתה פה חשיבה מה אנחנו הולכים לעשות עם זה, יש פער בין ה – 117 מלש"ח הוצאות ל – 100 מלש"ח הכנסות. האם נשית על המפעלים את התוספת הזו כדי לאזן את התקציב. התשובה היא לא. המועצה תמצא מקור מימון נוסף אשר יגדיל את ההכנסות.

### **יוסי בן עמי:**

בשביל לאזן, לא בשביל להרוויח.

### **לירז שורץ טל:**

בשביל לאזן, בדיוק. בימים אלו המועצה בדין ודברים עם מע"מ לראות איך אנחנו מבקשים מהרשויות דחיית יישום ההחלטה, איך מע"מ לא פועל רטרואקטיבית כיוון שההחלטה התקבלה ביוני 2024, ובזמן הזה המועצה ניסתה להשיג על ההחלטה. אנחנו מנסים להימנע מהאירוע שבו מע"מ יבקשו את התשומות שהזדכנו עליהם רטרואקטיבית, ייתכן והאירוע יקרה.

יש אירוע נוסף שגם על הנכסים נצטרך לבצע מכירה עצמית. אם בעבר הזדכנו על תשומות בהקמת מבנה המועצה, עכשיו רשות המס תדרוש להחזיר אליה את המע"מ שזוכה על הנכס, מתוקף הפיכת המועצה למלכ"ר.

### **יוסי בן עמי:**

אבל רק מהתאריך שהחוק שונה?

### **לירז שורץ טל:**

כן. אבל התאריך הזה הוא לפני שנה, ביוני 2024. קיבלנו החלטה ממע"מ, ניסינו להשיג עליה, ההשגה לא התקבלה, וכרגע היום התקבלה הודעה כי עומדים בדעתם על יוני 2024. אנחנו פונים אליהם כעת כדי לנסות לראות איך ניתן ליישם מכאן והלאה. מה שאומר גדי שאת אותו הפער הזה אנחנו לא נשית על המפעלים, אנחנו נמצא דרך לאזן לעצמנו את התקציב.

### **ד"ר גדי אלפסי:**

המועצה תפקידה לא להרוויח כסף, תפקידה להיות מאוזנת. אנחנו לא מוסד בכוונת רווח. אף עירייה או רשות היא לא למטרת רווח.

### **יוסי בן עמי:**

ברור לנו. אבל אנחנו עושים עם הכסף דברים טובים לטובת המפעלים פה.

### לירז שוורץ טל:

מבחינת מס הכנסה אנחנו מלכ"ר. מבחינת מע"מ היינו עוסק מורשה מזה 20 שנה, מתוך מחשבה שבאמת התקיימה פעילות מסחרית בשיתוף המפעלים. ארנונה הוא תשלום חובה, דמוי מס, ואין מס על מס. יעידו פה חלק מהמפעלים שאנחנו הרשות היחידה בארץ שמחייבת מע"מ על ארנונה, מקצועית זה לא סביר. וככל ונרצה להחריג איזושהי פעילות מסחרית בעתיד אז יפתח השיח מול הרשות.

### 2. אישור פרוטוקולים

#### 2.1. אישור תמצית ישיבת מליאת המועצה 03/2025 מיום 28.04.25

##### גדי אלפסי:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

#### 2.2. אישור פרוטוקול ועדת הנהלה /כספים 02/2025 מיום 28.04.2025

##### גדי אלפסי:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

#### 2.3. אישור תמצית ועדת ביקורת 01/2025 מיום 09.04.25

##### גדי אלפסי:

מבקש לאשר.

החלטה: מאושר פה אחד.

### 3. אישור הקמת ועדה לשימור אתרים ומינוי חברי הועדה.

##### גדי אלפסי:

##### ישראל:

בדו"ח המבקר לשנת 2024, סיימנו לטפל בכל הליקויים שהיו בדו"ח, ועדת ביקורת התכנסה, עברנו על הליקויים האחרונים שנותרו וסיימנו גם אותם. הליקוי האחרון שנשאר זה הקמת ועדה לשימור אתרים,

ועדה שהיא מחויבת מבחינת החוק, הוועדה אמורה להתכנס כל רבעון. כרגע בנאות חובב אין אתרים לשימור, עד היום לא היו, ולכן לא הוקמה ועדה, לא היה צורך.

#### **ארז ירדני:**

והסקר עדכני?

#### **ישראל אושר:**

אז כרגע הוועדה תקום, תתחיל לפעול, תעשה סקר ותתקדם ותראה מה צריך לעשות. ככל שהוועדה תצטרך לדון – תדון, ככל שלא, שלא יהיה, אנחנו נבצע זה. היא עדיין מחויבת אחת לרבעון. החברים איזבלה, נבקש את השתתפותך, איציק וארז, אני יודע שאתם מלאים בוועדות אבל הוועדה חשובה, נשמח להשתתפותכם, תודה רבה.

#### **ארז:**

יש סקר עדכני?

#### **ישראל:**

הסקר לא עדכני, הוועדה תקום, תתחיל לפעול, תעשה סקר ותראה מה צריך לעשות. הוועדה תתכנס אחת לרבעון, חברי הוועדה יהיו: ד"ר איזבלה קרקיס, מר איציק אלמקייס ומר ארז ירדני. זה הדבר האחרון שנשאר, בזה אנחנו סוגרים את כל הליקויים של הדו"ח.

#### **גדי אלפסי:**

מבקש לאשר.

### **החלטה: מאושר פה אחד.**

4. אישור חוק עזר למועצה מקומית תעשייתית רמת חובב (אגרת ניטור זיהום אוויר) (תיקון) – התשפ"ה, 2025.

#### **לירז שורץ טל:**

בשנת 2021 תיקפנו את החוק ואישרנו אותו במליאה, בחודשים האחרונים התכנסנו כדי לעדכן את התעריפים, וזאת בעקבות סיפוח השטחים ברמת בקע שמהווים תוספת משמעותית מאוד המשפיעה על התחשיב.

אנחנו לוקחים בעצם את כל הוצאות המועצה בתחום אגרת הניטור, ועושים מיפוי של המפעלים שמזהמים, בגינם הם נדרשים על פי חוק לאגרת ניטור אוויר. לוקחים את כל ההוצאות של המועצה בהקשר הזה במונה, ובמכנה אנחנו שמים את השטחים ובעצם כך אנחנו מעמיסים פר שטח, את אותה אגרת ניטור אוויר שחוזרת חזרה למועצה לממן את הפעילויות האלה. אין שינויים משמעותיים בהוצאות המועצה, אבל כן היה הפרש משמעותי בשטחים וכפי שאמרתי בעקבות המפעלים שסופחו אלינו ברמת בקע אנחנו רואים איזושהי ירידה במרבית הסיווגים. בסך הכול בתחשיב אנחנו לא נראה שינוי בהכנסות המועצה מאגרת ניטור אוויר כי כאמור באופן יחסי יותר שטח מחויב, פחות תעריף למטר. סך הכנסות המועצה ללא שינוי, פשוט יועמס אחרת על המפעלים קצת פחות, רמת בקע קצת יותר, וזה בעצם התחשיב. הוא הוגש לחברת גיגה, מצורף

יחד עם החומרים של היועץ ומובא פה לאישור המליאה בטרם יועבר למשרד הפנים ומשרד איכות הסביבה לאישור משולב של החוק שלנו.

זה חוק מאוד ייחודי למועצה, אנחנו הרשות היחידה שעובדת עם חוק במתווה הזה.

#### **ישראל אושר:**

הרשות היחידה שעובדת לפי המתווה הזה.

#### **איציק אלמקייס:**

בנכס בנוי התעריף עלה.

#### **לירז שוורץ טל:**

כן, התעריף עלה ב – 3%. משהו מינורי.

#### **ארז ירדני:**

האם המתקנים הסולאריים כלולים במתקנים הפתוחים?

#### **לירז שוורץ טל:**

מתקן סולארי, מפעל כהיותו מתקן סולארי ככל ולא עומד בקריטריונים של אגף הגנת הסביבה כמפעל מזהם הוא כלל לא מחויב באגרת ניטור אוויר.

#### **ישראל אושר:**

מצד שני צריך לזכור שרוב המתקנים פה הם מתקנים פתוחים ולכן שם יש ירידה משמעותית. אגרת הניטור עצמה יש לה שתי משקולות, משקולת אחת – המפעל חייב להיות מפעל יצרני, משקולת שנייה – חייב להיות היתר רעלים, כלומר זה החומרים שאנחנו מודדים אותם באוויר, ולכן בהינתן ויש אתר סולארי הוא לא משלם בכלל את האגרה.

#### **איזבלה קרקיס:**

אז בעצם בקריטריון של קרקע תפוסה, זה לא נכלל?

#### **ישראל אושר:**

לא.

#### **גדי אלפסי:**

לסיכום, אני חושב שדובר שאחד החוקים הכי משמעותיים מבחינתנו על הגנת הסביבה. כמה שהוא נשמע כזה לא ברור ואמורפי, אגרות ניטור היא הכלי להגנה גם על הקרקע, גם על האוויר וגם על המים. אנחנו עוד לא מרגישים אבל דרך החוק עזר אפשר לאכוף הרבה דברים, לכן אני חושב שטוב עשינו שגם לקחנו אנשי מקצוע וגם עבדו על זה.

#### **גדי אלפסי:**

מבקש לאשר.

**החלטה: מאושר פה אחד.**



מועצה מקומית תעשייתית

**הישיבה ננעלה.**

**שעה: 16:00**



ישראל אושר  
מ"מ מנכ"ל  
ומנהל אגף הגניס



ד"ר גדי אלפסי, ע"ד  
ראש המועצה

רשמה: דניאל שקד  
מנהלת לשכת מנכ"ל

**העתקים:**

**משתתפים:**

docx. 26.05.2025 מיום 04.2025 מליאת המועצה תמצית ישיבת מליאת המועצה 304-25-2025\פרוטוקולים-יא-25-304 תמצית ישיבת מליאת המועצה 04.2025 מיום 26.05.2025 docx.