

שאלות הבהרה נוספות – מכרז מס' 27/2021 -
ביצוע עבודות להקמה והפעלת אתר לקליטת פסולת בנין, פסולת יבשה ואזור תפעולי
במועצה המקומית תעשייתית נאות חובב

מס	מס' עמוד	מס' סעיף	סיווג	שאלות	תשובה
1.	כתב כמויות	51.2.010	מקצועי	מחיר עבור אספקה של חומר לס חרסיתי הינו 27 ₪ לקוב. לפי מחירי השוק המחיר ללא הנחות הינו 60 ₪ לקו"ב כולל הובלה. המחיר בסעיף לא תואם את מחירי השוק, נבקש לתקן בהתאם.	המחיר לחומר לס חרסיתי יתוקן ל-50 ₪ לקו"ב כולל הובלה, ע"פ המפרט הטכני וכתב הכמויות ובאחריות הקבלן. לא יסופק בור השאלה.
2.	כתב כמויות	51.2.030	מקצועי	אספקה ופיזור חצץ גודל 2-5 ס"מ בשכבות ניקוז בקרקעית תא הטמנה. עלות מחצבה לקוב חצץ הינו 125 ₪ כולל הובלה ופיזור ללא רווח קבלן. המחיר בסעיף אינו תואם את מחירי השוק, נבקש לתקן בהתאם.	יותר ללא שינוי.
3.	כתב כמויות	51.2.040	מקצועי	אספקה ופיזור של חול דיונות נקי – עלות לפי קוב כולל הובלה ופיזור נע בין 120-130 ₪ לקוב. המחיר אינו תואם את מחיר השוק- נבקש לתקן בהתאם.	יותר ללא שינוי.
4.	כתב כמויות	04.1.010	מקצועי	מרחב מוגן 12 מ"ר המחיר הינו 80,000 ₪ לפני הנחה- מחירי השוק נעים בין 140,000-150,000 ₪. נבקש לתקן את המחיר בהתאם.	יותר ללא שינוי.
5.	כתב כמויות	מערכת שטיפה של גלגלים	מקצועי	לפי מחיר הרשום בכתב הכמויות לפני הנחה המחיר הינה- 142,500 ₪, לפי הצעת מחיר מחברת אלקים- המחיר הינו 155,000 ₪. נבקש לתקן את הסעיף.	יותר ללא שינוי.
6.	משקל	מאזני גשר	מקצועי	לפי כתב הכמויות לפני ההנחה 125,000 ₪- לפי הצעת מחיר שקיבלנו מצח אורני 170,000 ₪ נבקש לתקן את הסעיף הנ"ל.	יותר ללא שינוי.
7.	תנאי סף חדשים	3 ו- 3.2	משפטי	בסעיף 3.2 נדרש כי "המציע רשום ביום הגשת ההצעה בפנקס הקבלנים (עפ"י החוק לרישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות,	תנאי הסף יותרו כפי שנקבעו בנספח תיקון תנאי סף אשר מפורסם באתר המועצה.

	<p>התשכ"ט-1969 והתקנות על פיו) לפחות כדלקמן: בסיווג ג-1 בענף 200 (כבישים, תשתית ופיתוח).".</p> <p>התנאי נדרש לקבלן התפעול של האתר.</p> <p>מבוקש: לבטל את התנאי הקבוע בסעיף 3.2 הנ"ל, ולחלופין לבטל את התנאי הקבוע בסעיף 3.2 הנ"ל, ולהוסיף דרישה להצגת רישיון עסק לפי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), תשע"ג-2013 לפי סיווג 5.1 ד' (אתר לסילוק פסולת יבשה).</p> <p>נימוקי הבקשה: בקשה זו נשאלה/התבקשה גם בסבב שאלות ההבהרה הקודם, ומעיון בפרוטוקול השאלות והתשובות שהפיצה המועצה נלמד ששאלה זו נשאלה ע"י קבלנים נוספים.</p> <p>הגם ובפרוטוקול השאלות והתשובות, נכתב כמענה לשאלה זו "ראה נספח מצורף- תיקון תנאי סף".</p> <p>ואולם בפועל תנאי הסף לא תוקן/בוטל.</p> <p>על כן תחזור ותחדד חברתנו את הבקשה בנושא, כדלקמן –</p> <p>לצורך הפעלה ותפעול של אתר פסולת מהסוג הקבוע במכרז, הקבלן/היזם/המציע לא נדרש רישום בפנקס הקבלנים, אלא נדרש שלקבלן יהיה רישיון עסק לפי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), תשע"ג-2013 לפי סיווג 5.1 ד' (אתר לסילוק פסולת יבשה).</p> <p>מנגד רישום כקבלן בפנקס הקבלנים נדרש לכל היותר לצורך הקמת האתר ובוודאי שלא לתפעולו; ואכן המועצה הוסיפה דרישה כי</p>			<p>מעודכנים עמוד 1</p>	
--	--	--	--	----------------------------	--

לקבלן המשנה המקימ את אתר הפסולת יהיה סיווג בפנקס הקבלנים.

לפיכך הוספת תנאי זה כתנאי סף לשם השתתפות בהפעלת האתר, היא מיותרת ודרקונית ופוגעת בחופש ההתמודדות של משתתפי המכרז.

לכן מבוקש לבטל את הסעיף הנ"ל, ובמקומו לקבוע לכל היותר שנדרש שלשם הגשת הצעה לתפעול האתר נדרש המציע להציג רישיון עסק סיווג 5.1 ד', שזהו רישיון העסק הנדרש ממפעילי אתרי פסולת יבשה.

בעניין זה קובע סעיף 2א חוק חובת המכרזים, תשנ"ב-1992 (א) עורך מכרז לא יקבע תנאי להשתתפות של מציע במכרז, אלא אם כן התנאי מתחייב מאופיו או ממהותו של המכרז. (ב) קבע עורך המכרז תנאי בנושא מן הנושאים המנויים בטור א' לתוספת, המצייב דרישה מחמירה יותר מהאמור בטור ב' לתוספת, או תנאי הדורש ניסיון מוכח בעבודה עם עורך המכרז או עם גופים אחרים המנויים בסעיף 2, ינמק את החלטתו במסמכי המכרז. [...]."

הלכה פסוקה היא כי "תנאים החוסמים את הדרך בפני קבלנים המסוגלים לבצע את העבודה, [...]. פוגע בעקרון השוויון וחופש העיסוק. [...]. תניות רבות של המכרז אוצרות בחובן מגבלה על חופש העיסוק ו/או מגבלה על התחרות. [...]. אשר למגבלה על חופש העיסוק, כל דרישה המגבילה את האפשרות להשתתף במכרז [...]. מהווה מגבלה מסוימת על חופש העיסוק, שכן היא מונעת מספקים פוטנציאליים שאינם עומדים בדרישות אלה את האפשרות להתמודד במכרז, [...]. מספיק שהחברה טענה כי אינה יכולה

	<p><u>להשתתף במכרז מנימוק זה כדי לעורר את הספק בסבירות התנאי.</u> <u>[...] הגבלת מספר המשתתפים במכרז על ידי הגדלת או הטלת</u> <u>תנאים קשים על המשתתף במכרז פוגע בכללי היסוד של המכרז</u> <u>שצריך להיות פתוח, ע"פ הכללים שנקבעו בפסיקה לכל צד ואין</u> <u>לשלול את זכותו של מציע פוטנציאלי, זה או אחר, להשתתף במכרז</u> <u>מחמת או בגלל תנאים מכבידים"</u>; ראו גם עת"מ (חיפה) 2410/04 <u>ש.ו.ש. פחטר יבוא ושיווק ציוד בע"מ נ' מועצה מקומית ג'דידה מכר</u> <u>ואח' (נבו, מיום 31/12/2004), וראו גם עת"מ 1062/03 פרח השקד</u> <u>בע"מ נ' משרד הבריאות (נבו, מיום 6/2/2003).</u></p> <p>אנו מבקשים לקבל את עמדת המועצה המנומקת והמפורטת בנושא בבהילות בכדי שחברתנו תוכל להיערך לעניין; בין אם כפניה לערכאה המשפטית המוסמכת בכדי שתכריע בנושא ובין אם בכל צורה אחרת.</p>				
<p>כך. תנאי הסף בסעיף 3.2 יתקיים במציע עצמו ולא בקבלן מטעמו.</p>	<p>כהמשך לשאלה הקודמת ובהתייחס גם לסעיף 3.7 לתנאי המכרז, שם נדרש הקבלן שמבצע את עבודות ההקמה לצרף רישיון קבלן בסיווג ג-3 ענף 200.</p> <p>שאלה – האם קבלן שמפעיל את תחנת המעבר המתקשר עם קבלן משנה לביצוע עבודות ההקמה של אתר הפסולת, ולקבלן המשנה רישיון קבלן כנדרש בסעיף 3.7 לתנאי המכרז; האם גם אז נדרש הקבלן המפעיל לצרף רישיון קבלן כנדרש בסעיף 3.2 לתנאי המכרז?</p> <p>כלומר האם צריך להציג רישיון קבלן כפול גם של המפעיל וגם של המקיים? בהקשר זה שוב נפנה את המועצה לאמור בשאלתנו הראשונה לעיל.</p>	משפטי	תנאי סף חדשים מעודכנים עמוד 1-2	2, 2.3 ו-3.7	.8
<p>יותר ללא שינוי.</p>	<p>לוח זמנים – גם בתשובות לשאלות ההבהרה הנושא של לוח הזמנים עדיין לא ברור. מבקש לקבל תשובה ברורה ומפורשת באשר ללוח הזמנים, באופן כזה שמניין הימים יחל להיספר מרגע קבלת העבודות ולא מקבלת צו תחילת עבודות.</p>	מקצועי	13+16	53	.9

10.	12	3.9	מקצועי	מבקשים הבהרה בעניין "ביצוע עבודות דומות". ביצוע עבודות שיקום מטמנות הינן עבודות דומות מאוד באופיין להקמת מטמנה הן מבחינת סדרי הגודל הכספיים המושקעים בה והן מבחינת אופי העבודות, הסיווג הקבלני הנדרש והשימוש בכלי הצמ"ה. מאחר ולא קמו מטמנות חדשות בשנים האחרונות, מבוקש לאשר כי ביצוע עבודות שיקום מטמנות הינן בגדר "עבודות דומות".	שיקול הדעת לבחינת "עבודות דומות" מסור לוועדת המכרזים לא יחול שינוי בתנאי הסף. ככל ומציע סבור כי עומד בתנאי הסף שיקול הדעת לקבוע כי תנאי הסף יתקיים במציע נתון לוועדת המכרזים.
11.		כללי	משפטי	מאחר והתקיים סבב נוסף של סיור קבלנים ושאלות הבהרה, מבוקש לדחות את הגשת המכרז ב - 10 ימים, בייחוד לאור העובדה שתשובות ההבהרה ימסרו למציעים בסמוך למועד ההגשה.	לא מאושר.
12.		כללי	משפטי	מבוקש להבהיר כי חברה קשורה (חברת בת ו/או חברת אחות), של המציע שרישיון העסק רשום על שם החברה הקשורה אינו מהווה בעיה מבחינת ניסיון המציע בהפעלה ו/או הקמה. המדובר בחברה קשורה המהווה חלק מהמציע שהינו תאגיד בעל חברות קשורות.	לא מאושר.
13.	עמוד 6	מסמך הזמנה ותנאי המכרז	משפטי + מקצועי	מאחר וקיים שוני משמעותי בין עבודות להקמת אתר לקליטת פסולת לבין עבודות הפעלת אתר לקליטת פסולת, הדורשות כל אחת מהן ידע, ניסיון ומקצועיות שונים, ומאחר ובשוק קיימים מספר מצומצם של אתרי הטמנה פעילים ובוודאי שמספר מצומצם עוד יותר של אתרי הטמנה עם ניסיון בהקמה ועל מנת שלא לצמצם את מאגר המציעים הפוטנציאליים נבקש כי השירותים נשוא המכרז יחולקו ל-2 פרקים נפרדים ואוטונומיים: הפעלה ו-הקמה כאשר כל מציע יוכל לגשת כל פרק בנפרד ו/או לשני הפרקים כאשר כל פרק יבחן בנפרד וללא תלות בהצעות הפרק השני כך שהמועצה תוכל לבחור בהצעת שני קבלנים – אחד לכל פרק ו/או בקבלן אחד שהגיש הצעה מיטבית לשני הפרקים.	לא ניתן לגשת לחלק מהמכרז יש להגיש הצעה שלמה. אין באמור כדי לגרוע מסמכות המועצה לפצל את המכרז בהתאם להוראותיו.
14.	עמוד 6	מסמך הזמנה ותנאי המכרז	מקצועי+ משפטי	נבקש כי המועצה תאפשר לבצע גם עבודות תפעול האתר באמצעות קבלני משנה.	לא מאושר.
15.	6	מסמך הזמנה ותנאי המכרז	מקצועי	תב"ע 621-0403089 אינה זמינה במערכת	התב"ע מצורפת בשנית
16.	עמוד 7	מסמך הזמנה ותנאי המכרז	מקצועי	במסגרת המכרז מפורט כי על המציע הזוכה ליתן הנחה של 30% למפעלים ועסקים מתחום השיפוט של המועצה. לפיכך, נבקש כי דמי ההפעלה המשולמים למועצה על כמות טון הפסולת שלגביהן תינתן הנחה יפחתו ביחס זהה להנחה הניתנת למפעלים והעסקים בשטח המועצה – קרי 30%.	מוסכם, דמי ההפעלה המשולמים למועצה בגין כל טון המתקבל ממפעלי המועצה בגינו ניתנה הנחה בהתאם להוראות המכרז יופחתו בשיעור זהה להנחה שניתנה על ידי המציע הזוכה. תשלומים להם זכאית המועצה בגין הטמנה של מפעלים בתחום המועצה יופחתו בשיעור זהה לשיעור ההנחה שיתן המציע בהתאם להוראות סעיף זה.
17.	10	3.1	משפטי	בתנאי הסף נקבע כי על המציע להיות אישיות משפטית אחת, בעלת ניסיון הן בהקמה של אתרי קליטת פסולת בניין והן שהפעלת אתרי פסולת בניין.	תאני המכרז יוותרו ללא שינוי לא ניתן להציג ניסיון או עמידה בתנאי סף של אישיות

מפורט לעיל, בשוק מספר מצומצם של אתרי קליטה לפסולת בניין כאשר רובם מופעלים על ידי אישיות משפטיות נפרדות לכל אתר. הקמת האתר מבוצעות לרוב על ידי ישות משפטית אחרת. חברתנו היא קבוצת חברות המוחזקות בשירשור על ידי בעלי שליטה זהים. בתוך הקבוצה קיימות חברות בנות, חברות אחיות, חברות אם ועוד אשר כל אחת מהן בנפרד ניסיון בהפעלת ו/או הקמת אתרים לקליטת פסולת בניין. לפיכך, נבקש לשנות את תנאי הסף כך שקבוצת חברות קשורות תוכל לגשת למכרז.					
מפשטית שאינה המציע אלא אם הוגדר אחרת במפורש במסמכי המכרז.	כמפורט לעיל, בשוק מספר מצומצם של אתרי קליטה לפסולת בניין כאשר רובם מופעלים על ידי אישיות משפטיות נפרדות לכל אתר. הקמת האתר מבוצעות לרוב על ידי ישות משפטית אחרת. חברתנו היא קבוצת חברות המוחזקות בשירשור על ידי בעלי שליטה זהים. בתוך הקבוצה קיימות חברות בנות, חברות אחיות, חברות אם ועוד אשר כל אחת מהן בנפרד ניסיון בהפעלת ו/או הקמת אתרים לקליטת פסולת בניין. לפיכך, נבקש לשנות את תנאי הסף כך שקבוצת חברות קשורות תוכל לגשת למכרז.				
ייותר ללא שינוי	לאור ההשקעות הרבות שנדרש המציע הזוכה לבצע באתר ובשים לב לתקופת ההתקשרות הקצרה (5 שנים בלבד במקסימום) הרי שמחירי המינימום הקבועים בסעיף מעלים חשש כבד להתקשרות גרעונית. משכך נבקש להפחית את מחירי המינימום הקבועים לכמות בין 0-10,000 טון פסולת יבשה ופסולת בניין.	מקצועי	11	43	.18
לא בוצע סקר קרקע לבריכה	האם קיים בידי המועצה סקר קרקע ו/או דוחות לגבי טיב הקרקע?	מקצועי	8.1	51	.19
ראה הוראות סעי' 17 להסכם	נבקש כי במקרה של הפסקת עבודה זמנית, שלא באשמת הקבלן, לא יתווספו ימי ההפסקה למועד השלמת העבודה הקבוע בסעיף 16.1. כלומר – מספר ימי הפסקת העבודה לא ילקחו בחשבון בספירת 10 החודשים להשלמת העבודות.	משפטי	18.3	54	.20
הסעי' ייותר כפי שהוא	אין זה סביר כי במקרה בו הופסקה העבודה שלא באשמת הקבלן התמורה בגין נזקי הקבלן תשולם לפי מחירון דקל בהפחתה של 20%. נבקש לשנות את הסעיף כך שתשלום סעיף כלשהו לפי מחירון "דקל" יעשה רק במקרה בו אין פריט קיים בכתב הכמויות שהגיש המציע במכרז ובכל מקרה לקבוע כי לא תהיה כל הפחתה ממחירון דקל ו/או מהצעת הקבלן.	משפטי+ מקצועי	18.5	55	.21
התמורה בגין המבנים הנ"ל מצויה כסעיפים בכתב הכמויות	לאור ההשקעות הרבות שעל הקבלן להשקיע ובשים לב לתקופת ההתקשרות הקצרה אין זה סביר כי המבנים הארעיים שיציב הקבלן יעברו לבעלות המועצה ללא כל תמורה. נבקש למחוק התייחסות למבנים אלו ו/או לקבוע תמורה נפרדת.	משפטי	24.2	57	.22
הסעי' ייותר ללא שינוי	אין זה סביר להטיל על הקבלן אחריות לנזקים אשר לא נגרמו בקשר עם ביצוע העבודות. נבקש הבהרה לפיה הקבלן יהיה אחראי לנזקים שנגרמו עקב העבודות.	משפטי	41.1 46.2 47.1	64 67 67	.23
הקבלן ישלם לעובדיו כל תשלום שיידרש בהתאם לכל דין, הסכם או נוהג מחייב	נבקש כי ביטוח סוציאלי יקבע עפ"י דין	משפטי	44.8	65	.24
תשלום בפועל יבוצע כנגד פסק דין חלוט שלא עוכב ביצועו, אין באמור כדי לגרוע מחבות המציע הזוכה.	נבקש כי דרישת שיפוי מאת הקבלן תבוצע רק בכפוף לפס"ד סופי וחלוט	משפטי	47.4 47.5 48.2 49.3	68 69	.25
הסעי' ייותר כפי שהוא	נבקש לשנות את הסעיף כך שתשלום סעיף כלשהו לפי מחירון "דקל" יעשה רק במקרה בו אין פריט קיים בכתב הכמויות שהגיש המציע	מקצועי	51.5	69	.26

	במכרז ובכל מקרה לקבוע כי לא תהיה כל הפחתה ממחירון דקל/ואו מהצעת הקבלן.				
הסעי' יוותר ללא שינוי	אין זה סביר להטיל על הקבלן אחריות לנזקים אשר לא נגרמו בקשר עם ביצוע העבודות. נבקש הבהרה לפיה הקבלן יהיה אחראי לנזקים שנגרמו עקב העבודות.	משפטי	22.1	124	.27
תשלום בפועל יבוצע כנגד פסק דין חלוט שלא עוכב ביצועו, אין באמור כדי לגרוע מחבות המציע הזוכה.	נבקש כי דרישת שיפוי מאת הקבלן תבוצע רק בכפוף לפס"ד סופי וחלוט.	משפטי	22.2	124	.28
ראה תשובה מספר 49 לתשובות לשאלות כפי שפורסמו באתר: הדרישה לשיעור מחזור המפורטת במסמכי המכרז מתייחסת לפסולת בניין. יחד עם זאת מובהר כי על הקבלן לפעול בהתאם למדיניות המשרד להגנת הסביבה כפי שתהיה מעת לעת והוראות כל דין למחזור כל פסולת שתוגדר כפסולת ברת מחזור בהתאם להנחיות המועצה והמשרד להגנת הסביבה וזאת בשיעור המחזור המקסימלי האפשרי.	נבקש להפנות את תשומת לבכם לאמור בסעיף הנ"ל ההופך את הוראותיו לכאלה הפוגעות בכדאיות הכלכלית של המכרז בהתאם להוראות הסעיף, הקבלן מתחייב למיחזור מקסימלי של הפסולת הנכנסת לאתר ובכמות שלא תפחת מ-80% מיחזור. מניתוח כמויות הפסולת הפוטנציאליות להגיע לאתר עולה כי היקף הפסולת היבשה בת המיחזור באזור הדרום הינו קטן ביותר (להערכתנו הפוטנציאל עומד על כ-100 טון ביום) אל מול העלויות הגבוהות שהמועצה דורשת לשלם המכרז איננו כלכלי נבקש על כן לפתוח את האתר לקבלת שאריות מיון להטמנה בכדי להעלות את הכדאיות הכלכלית.	מקצועי	78	6	.29
ראה תשובה לשאלה מספר 29. הדרישה לשיעור מחזור המפורטת במסמכי המכרז מתייחסת לפסולת בניין. יחד עם זאת מובהר כי על הקבלן לפעול בהתאם למדיניות המשרד להגנת הסביבה כפי שתהיה מעת לעת והוראות כל דין למחזור כל פסולת שתוגדר כפסולת ברת מחזור בהתאם להנחיות המועצה והמשרד להגנת הסביבה וזאת בשיעור המחזור המקסימלי האפשרי.	כחברה בעלת ניסיון רב באיסוף וטיפול בפסולת באזור הדרום ועל בסיס ניסיוננו הנצבר לאורך השנים, הפסולת התעשייתית שמקורה במפעלים הממוקמים בשטח מועצת נאות חובב המיועדת לכניסה לאתר נשוא המכרז עוברת מיון על ידי המפעלים עצמם, תוצרי המיחזור נאספים והפסולת הנותרת הינה אך ורק שאריות מיון להטמנה בלבד (ללא פסולת למיחזור) ומכאן שאין אפשרות להעבירה למיון. כתוצאה מכך לא נוכל לעמוד בקריטריונים המבוקשים למחזור 80% מפסולת מפעלי נאות חובב- נבקש להקל בצורה משמעותית לקריטריונים המבוקשים למיחזור פסולת זו.	מקצועי	78	6	.30
יוותר ללא שינוי	בהתאם לדרישות המכרז הקבלן נדרש "להחזיק בכל עת באתר מגרסה 1 ונאפה 1 אשר יספקו את דרישות האתר בהתאם לשיקול דעת המועצה לצורך ביצוע ניפוי ו/או גריסה של הפסולת" לאור הפוטנציאל הנמוך להגעת פסולת בת מיחזור לאתר, דרישה זו	משפטי+ מקצועי	107	7	.31

	<p>פוגעת בכלכליות המכרז. מבוקש לכן ועל מנת להעלות את הכדאיות הכלכלית של המכרז כי הסעיף ישונה כך "שהקבלן יתחייב לספק לאתר מגרסות ונאפות בתוך 30 ימים מדרישת המועצה שתועבר אליו בכתב וזאת בהתאם לצורך בפועל באתר בהתאם לכמות וסוג הפסולת שתטופל בו"</p>				
<p><u>להלן חישוב יחס ההידוק והדחיסה:</u></p> <p>(כמות פסולת נקלטת-כמות מחזור)+ כמות אדמה לכיסוי פסולת</p> <hr/> <p>כמות פסולת נטמנת (בהתאם לנתונים מודד ממדידת מודד)</p>	<p>אנא הסבירו את אופן חישוב יחס ההידוק והדחיסה. נודה לקבלת דוגמה מספרית להמחשה.</p>	<p>מקצועי</p>	<p>98</p>	<p>7</p> <p>מפרט ההפעלה</p>	<p>.32</p>