

06 יוני 2019  
גי סיון תשע"ט  
מספרנו: א-19-406

## תמצית ישיבת מליאת המועצה 05/2019 מיום 27.05.2019

### נוכחים:

- |                 |                                 |
|-----------------|---------------------------------|
| גדי אלפסי, עו"ד | - יו"ר המועצה.                  |
| יוסי גולדשטיין  | - נציג מפעל אדמה מכתשים – חבר.  |
| משה יחזקאל      | - נציג מפעל תרבי"מ – חבר.       |
| יגאל צרפתי      | - נציג משרד הכלכלה - חבר.       |
| מוטי אברגיל     | - נציג מועצת רמת נגב – חבר.     |
| מאיר יפרח       | - נציג מועצה אזורית אשכול- חבר. |
| ד"ר ארנונה אייל | - נציגת עיריית באר שבע – חברה.  |
| שמעון אלמליח    | - נציג מפעל טבע טק - חבר.       |

### נעדרו:

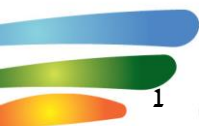
- |                 |                            |
|-----------------|----------------------------|
| ד"ר אלי רוזנברג | - נציג משרד הבריאות – חבר. |
|-----------------|----------------------------|

### סגל המועצה:

- |                    |                                |
|--------------------|--------------------------------|
| אופיר אבידן        | - מנכ"ל המועצה.                |
| רו"ח לירז שוורץ טל | - גזברית המועצה.               |
| עו"ד אלדד אופק     | - יועמ"ש המועצה.               |
| חיים אוחיון        | - מנהל תפעול.                  |
| ניר חסון           | - מנהל יח"ס.                   |
| אריק אדרי          | - ממונה אגף חירום ובטחון.      |
| מיכאל גולברג       | - מפקח בנייה, נציג מח' ההנדסה. |
| דינה סבן           | - מבקרת פנים.                  |
| אורי בינדר         | - יועץ תקשורת.                 |

### סדר היום:

1. דיווח
  - 1.1. דיווח ראש המועצה.
2. אישור פרוטוקולים
  - 2.1. אישור תמצית והחלטות מליאת המועצה 04/2019, מיום 29.04.2019.
  - 2.2. אישור פרוטוקול משיבת ועדת הנהלה/כספים 02/2019 מיום 29.04.2019.
3. אישור פטור ממכרז למתן שירותי ליסינג תפעולי למועצה.
4. דיון, שימוע והחלטה לסיום העסקתו של מנהל התפעול במועצה.
5. שונות.



## דיון:

### 1. דיווח ראש המועצה

#### גדי אלפסי:

פותח את הישיבה.

#### מפעלים חדשים

נשלחו חשבונות ארנונה למפעלים החדשים. הגיעו השגות מהמפעלים. עו"ד ששכרנו לנושא מטפלים בזה. כולם משתפים פעולה. ההערכות שלנו לגבי הגבייה יהיו נמוכות יותר ממה שמשרד הפנים חשב.

#### מבנה המועצה

מכרז הגמר טרם יצא. נתקלנו במספר בעיות של המתכנתת והיועצים. מחר תתקיים ישיבה עם עדה כרמי ונבחן את המשך העבודה עמה.

#### ישיבה עם מנהל מחוז רמ"י ומשרד הכלכלה

התקיימה היום. דנו בכך שחייב לטפל בתשתית הכבישים לעתיד המועצה. אנו צריכים לקדם את הנושא הזה.

#### כח אדם

אריק אדרי החל את תפקידו כמנהל אגף חירום ובטחון. נאחל לו הצלחה בתפקיד. המהנדסת סיימה את עבודתה. יצא מכרז לתפקיד ושבוע הבא תתקיים ועדת בחינה. בישיבת המליאה יתקיים שימוע לחיים. נמצאו שני הסכמים. האחד, לתפקיד סטוטורי שחיים הוחתם עליו בטעות ורק הגזבר חתם עליו והשני, חוזה אישי. בגלל אותו הסכם לתפקיד סטוטורי חיים והעו"ד שלו דורשים לקיים את השימוע וקבלת החלטה בפני מליאת המועצה.

#### ביקור משטרת ישראל

אתמול התקיים ביקור מוצלח של צמרת מחוז דרום של משטרת ישראל. עקב החלטה להוציא את כל המש"קים, הוציאו גם המש"ק של המועצה. הסברנו את חשיבות המצאות המש"ק במועצה. מפקד המחוז אמר כי יחזיר את המש"ק והסברנו כי במידה ויהיה קושי פיננסי המועצה תהיה מוכנה לתקצב את הנושא. בנוסף, העלנו את נושא סגירת המועצה בחירום וקידום ציר החירום מהמועצה עד לתחנת הכיבוי ביציאה המערבית מב"ש.

#### יוסי גולדשטיין:

יש קושי להנפיק תעודות מעבר לבעלי תפקידים במפעלים דרך המשטרה.

#### גדי אלפסי:

אני מציע שמנכ"ל המפעל יפנה למנכ"ל המועצה ויצג בפניו את הבעיה.



## סיירת ירוקה

הגענו להסכם עם מנהל מחוז דרום. יהיה לנו פקח מטעמם במועצה והמימון יהיה חצי מהמועצה וחצי מהסיירת הירוקה.

## ארכיון הנדסה

אנו רוצים להפוך את הארכיון של ההנדסה לממוחשב. זה נמצא בשלב מתקדם וייצא מכרז.

## יח"צ

אתר המועצה בשלבי שינוי והתחדשות.

## משלחת לסין

חזרנו מהסיוור בסין. היה סיור מוצלח. במליאה הבאה נציג את הדו"ח.

## היטל הטמנה

## משה יחזקאל:

נשלח מכתב בנושא ההפרשים של היטלי ההטמנה. לאן פנינו מועדות?

## גדי אלפסי:

הנושא הזה הולך אחורה לשנת 2011 ויש שם הליכים של התיישנות. אנו נמצאים בשנת 2019 ושנת 2012 היא בהתיישנות. רק אם אגיש תביעה אעצור את מרוץ ההתיישנות. אני סברתי שצריך להוציא מכתב למפעלים שידעו שנעשתה טעות והיא ידועה לנו לפני מספר חודשים. המועצה לא לוקחת סיכונים בנושאים כאלה. אנו במו"מ עם המשרד להג"ס ולדעתי הסיכוי שיוותרו בנושא הזה הוא נמוך.

## לירז שוורץ טל:

הגיעו פניות מהמפעלים בעקבות המכתב, אני מניחה שזה קשור לעניינים כספיים שהמפעלים רוצים להפריש לספרים וכו'. הנתונים קיימים ואנו יודעים כמה עלינו לגבות מכל מפעל.

## 2. אישור פרוטוקולים.

### 2.1. אישור תמצית והחלטות משיבת מליאת המועצה 04/2019, מיום 29.04.2019

## גדי אלפסי:

מבקש לאשר.

## החלטה:

מאושר.

(שמעון אלמליח וד"ר ארנונה אייל נמנעים – לא נכחו בישיבה)



**2.2. אישור פרוטוקול מישיבת ועדת הנהלה/כספים 02/2019 מיום 29.04.2019**

**גדי אלפסי:**

מבקש לאשר.

**החלטה:**

מאושר.

(שמעון אלמליח וד"ר ארנונה אייל נמנעים – לא נכחו בישיבה)

**3. אישור פטור ממכרז למתן שירותי ליסינג תפעולי למועצה**

**עו"ד אלדד אופק:**

תוספת רביעית לצו המועצות המקומיות סעיף 22 ח' – הסעיף אומר שהמועצה במצב כזה צריכה לשקול האם היא סבורה שיש תועלת בפרסום מכרז נוסף. המכרז הקיים נכשל, הוגשה מעטפה אחת. אני יכול לתרום לכם מנסיוני, שבמועצות קטנות חברות הליסינג לא ממהרות להציע וישנן רשויות שמתאחדות ויוצאות למכרז משותף. יש כאלה שעובדות עם משכ"ל, אך אין חובה לפנות אליהם. אנו לא מספיק גדולים. הסעיף מתיר לנו לצאת להצעות מחיר ללא מכרז. זה לא פטור מהליך פומבי, אנו נפרסם ונפנה למספר גופים ונעשה הכל על מנת שיהיה הליך שיויוני. אני סבור כי מכרז חדש נוסף לא יניב תוצאה אחרת.

**גדי אלפסי:**

מבקש לאשר.

**החלטה:**

מאושר פה אחד.

**4. דיון, שימוע והחלטה לסיום העסקתו של מנהל התפעול במועצה**

**עו"ד לירון סבן:**

מייצג את חיים אוחיון.

מציג את טענותיו בנושא.

- למליאה מן המניין אין סמכות לדון בעניינו של חיים אוחיון. יש לכנס ישיבת מליאה שלא מן המניין שתעסוק אך ורק בנושא זה.
- קיבלנו טענות כלליות המסבירות את הפיטורים ללא נימוקים מפורטים ולכן קשה לנו להגיב על טענות אלו.

**עו"ד אלדד אופק:**

קיימנו ועדת פיטורין על מנת לדון בעניין הפיטורין שעומד על הפרק כעת. בוועדה זו הוצג בפנינו החוזה שבו לכאורה יש את החובה להביא את הנושא למליאת המועצה כאשר ברור שמדובר בהנחייה חריגה לחלוטין. הליך פיטורין של בכיר במועצה הוא הליך בפני ועדת פיטורין בלבד. החוזה הזה ככל הנראה נחתם בשגגה. מדובר בחוזה של עובדים סטטוטוריים והוא נחתם על ידי גזבר בלבד ולא על ידי שני מורשי החתימה של המועצה ועל פניו אין תוקף לחוזה, אלא רק לחוזה שהנחה משרד הפנים לחתום עליו. על אף האמור, בחרנו לפנינו משורת הדין לתת לחיים את האפשרות להשמיע את טענותיו בפני מליאת המועצה. יתרה מכך, באותה ועדת הפיטורין הצענו לחיים להציג את כל טענותיו בפני הוועדה ולשמוע את כל מה שיש לנציגי המועצה להגיד בעניין והוא סירב. לא ניתן מצד אחד להגיד לוועדת הפיטורין "לא רוצה להשמיע או לשמוע את הטענות נגדי" ומצד שני לבוא בפני מליאת המועצה ולהגיד כי "לא פורטו הטענות נגדי". אני סבור שזו טענה



חסרת תוס' לב. היה סירוב חד משמעי לשמוע את טענות המועצה. המטרה היא כרגע להקשיב בתוס' לב ולברר מהם בדיוק הטענות ולהעלות שאלות של חברי המועצה. לגבי הטענות המשפטיות שנטענו בתחילה, אני סבור כי אנו מקיימים את המליאה הזו כדין ואנו מקבלים את ההחלטה בישיבה זו.

**עו"ד לירון סבן:**

החובה לפרט בכתב מהן הטענות היא חובה שלכם בכתב. אתם לא יכולים לגלגל את האחריות אלינו.

**עו"ד אלדד אופק:**

כל חברי המועצה קיבלו את תמצית טענות המועצה כלפי העובד.

**עו"ד לירון סבן:**

מציג את ההליך שנעשה עד כה, את עבודתו של חיים במהלך השנים במועצה ואת טענותיו. בהזמנות לשימוע לא הביאה המועצה את נימוקיה המפורטים לפיטורים. המועצה מנעה ממרשי לקבל מסמכים ואסמכתאות שדרושים לו בגיבוש טענותיו. נראה כי המועצה גיבשה דעתה לפטרו עוד בטרם השימוע וכי דיון זה הוא למראית עין בלבד. מרשי לא קיבל תיאום ציפיות או הליך חניכה. בשל כך, אני מבקש לקבוע כי למרשי לא היו כשלים ניהוליים וכי חלו פגמים בהליך השימוע ולהורות על המשך העסקתו של מרשי במועצה.

**אופיר אבידן:**

אני מתנצל חיים, ניסיתי לחסוך ממך, אך בהעברת המידע ממך לעו"ד שלך נראה כי ניסיתי "להלך עליך אימים". אני מתנצל על מה שאני הולך להגיד עכשיו. בהערכת עובד 2017 נכתב כי חיים איש מקצוע טוב, אך מחייב הדרכה וחניכה בתחום הניהול, בקרה ומעקב לדחוף משימות קדימה ולוודא ביצוע. בהערכת עובד 2018 נכתב, לשימור - ידע מקצועי, נכונות ורצון ולשיפור - יכולת ניהול ויצירתיות ובשל היעדר שיפור בכושר הניהול יוזמן לשימוע לבחינת המשך העסקה. לגבי היעדר חניכה, אני רוצה להבהיר כי ישיבות צוות תפעול קיימות, מסוכמות ומופצות בהנחייה שלי כחלק מתהליך חניכה כיצד מנהלים. בנוסף, כשאני יושב איתך בפגישות עבודה אני מנחה אותך כיצד לנהוג. אני מזכיר לך גם שאני עושה ישיבת צוות אחת לחודש עם היחידה שלך, דבר שאני לא עושה עם מחלקות אחרות. עברתי על ישיבות צוות שנה וחצי אחורה. אין יותר מידי דברים, אך מצד שני אין יותר מידי דברים שאתה מתעסק איתם למעט וועדת תזונה שאתה מתפאר בה שהחלה בפברואר 2018. הפעם האחרונה שהוועדה התכנסה היתה באוגוסט 2018 ומאז אני לא יודע למה לא היו התכנסויות נוספות. לגבי הזמנות, אף אחת מהטענות שלנו לא קשורה בשום צורה להזמנות. לגבי סגירת מעגלים, ביקשתי ממך לדווח לי אחת לשבוע תלונות על הסעדה והסעות. אתה מדווח ועל פי רוב אין תקלות, אך כשישבת ובידקתי לעומק גיליתי מספר גדול של איחורים למועצה בכל חודש. אתה רושם לי שלא התקבלו תלונות. אתה פסיבי אתה צריך להבין שאתה ראש אגף במועצה ויש לך אחריות להבין מה קורה. בישיבות צוות ישנן משימות שנמשכות מספר חודשים שלא מתקדמות לשום מקום. יש רשימה של עובדים תחתיך שיצאו לחופשה ללא אישורי. בנוסף, ישנם שני עובדים שלך שמתפלמסים ביניהם במיילים לגבי עבודה ספציפית ועד שאני לא מושיב אותם אצלי יחד איתם ומסביר להם איך עושים את המשימה ועובדים לפי הנוהל שום דבר לא קורה. ישנה גם את הסוגייה של סלע, אתה חתום על הקצאת הקרקע בלי אף מילה על אתר הפסולת. מדובר בנוק עצום למועצה. בנוסף, ישנו כשל ניהולי גם בהוצאת מכרזים. אם אתה יודע שההליך לוקח מספר חודשים, עליך להיערך מספר חודשים מראש על מנת שהמכרז ייצא בזמן.



באתר הפסולת לא מתקיימת הקפדה על פעילות סדירה, המפעילים לא מגיעים להדרכות והדבר פוגע בהכנסות המועצה ובשירות הניתן ללקוחות.

### עו"ד אלדד אופק:

היות וצוינתי כגורם המעכב הוצאת מכרזים, אני אגיב. ההליך של איך מוציאים מכרז, האחריות והנוהל הם מאוד ברורים. יש גורם משפטי וגורם מקצועי. משפטן לא מבין מיהו הגוף שיגיש את ההצעה במכרז, לא מבין במפרט, לא אמור לבנות את כתב הכמויות ומהו האומדן ואיך לבנות אותו. בכל זה מבין רק הגורם המקצועי והוא אחראי על הבאת הנתונים. האופן שבו הטיפול במכרזים של חיים עבד מולי היה לוקה בחסר באופן קשה.

### גדי אלפסי:

המקרה האחרון של השופל זה המקרה שהכי יכול להעיד כיצד מתנהלת יחידת התפעול. יושב מפקח של המועצה ונותן הוראה לקבלן של המטמנה ואומר לו שצריך לקחת אדמה מאזור מסויים ולכסות משהו. הקבלן הולך לאן שנוח לו ופוגע בצינור ראשי של המועצה של הובלת השפכים וגורם לנזק איום. העניין הוא שחיים נתן חוות דעת לוועדת מכרזים על אותו קבלן שעובד במועצה 15 שנה ומסביר כי הוא פגע בצינור ראשי להובלת שפכים אך בעל ניסיון ועובד לשביעות רצוננו. איך אפשר להגיד שהוא עובד לשביעות רצוננו כאשר המפקח של המועצה אומר כי הקבלן קיבל הוראה לא לקחת אדמה מהאזור הזה??

### עו"ד לירון סבן:

הדברים שעלו עכשיו מחזקים את מה שנאמר בתחילה. לא קיבלנו אף אחת מהדוגמאות ולכן איננו יכולים להשיב על כל טענות אלו.

### עו"ד אלדד אופק:

למה סירבת לשמוע אותם בוועדת הפיטורין?

### עו"ד לירון סבן:

שמרנו על זכותינו.

### חיים אוחיון:

אני עובד במועצה 8 שנים. השקעתי את הנשמה שלי. 6 שנים לא הייתה כל טענה אליי ופתאום הכל התהפך. אני לא רוצה לעזוב אך אם המליאה תחליט אחרת...

### שמעון אלמליח:

ליוויתי אותך לא מעט בתהליך הזה שהוא לא קל לאף אחד מאיתנו. צרך להבין, במערכת יחסי עבודה כשיש מנהל שלא מסתדר עם העובד שלו אז צריך לחתוך. הכתובת במקרה הזה הוא אופיר המנכ"ל. עם כל הצער והכאב, ההמלצה שלי היתה לא להגיע למצב של שימוע בפני חברי המליאה כי כולנו פה במצב לא נעים, אך אני חוזר ואומר אנו לא נוכל לכפות על המנכ"ל להמשיך לעבוד איתך כי כשיהיו בעיות הוא הכתובת לכך ולצערי אני חייב להצביע בעד ההחלטה הזאת.



### משה יחזקאל:

אני רוצה לשים את ההיבטים המשפטיים בצד. משהו בתוך פרק הזמן הזה היה מספיק כדי להבין מה הסיבות לאשורן. אני שומע את כל הצדדים. חיים מנהל של יחידה ארגונית. אני מתרשם שהיחידה מתנהלת ולא מנוהלת וזה לא אותו דבר ואני מחזיק בעמדה כמו של שמעון.

### יוסי גולדשטיין:

בלב כבד, אני אצביע בעד כי בתור חבר מועצה יש לי אחריות שהמועצה תתנהל כמו שצריך ואם אכפה על מנהל עובד שלא מסתדר איתו זה לא יעבוד. איזו מן צורה של עבודה זו תהיה אם תקבל פה החלטה להמשיך להעסיק אותך? תושם בצד ויביאו מישהו אחר במקומך שיוכל לעבוד עם המנכ"ל וזה לא יעבוד ולכן מחובתי האישית להגיד לך בלב כבד שזו הסיבה היחידה שבגללה אצביע בעד.

### גדי אלפסי:

מבקש לאשר את סיום העסקתו של מנהל התפעול, מר חיים אוחיון, במועצה.

### החלטה:

מאושר  
(מאיר יפרח – נמנע)

### הישיבה ננעלת.

  
אופיר אבידן  
מנכ"ל המועצה

  
עו"ד גדי אלפסי  
ראש המועצה

רשמה: שני מרלי.

### העתקים: משתתפים.

doc.27.05.2019 מיום 05.2019 מליאת המועצה 406-19-406 תמצית ישיבת מליאת המועצה 05.2019 מיום 05.2019 doc.27.05.2019

