

08 מרץ 2016  
 מספרנו: ב-16-117

## פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה 02/2016 מיום 29.02.2016

### נוכחים:

- |                                 |                   |
|---------------------------------|-------------------|
| - ראש המועצה.                   | אנדריי אוזן       |
| - ממונה מחוז דרום, משרד הכלכלה. | אמיר מדינה        |
| - נציג מפעל אדמה מכתשים – חבר.  | יוסי גולדשטיין    |
| - נציג מפעל תרב"מ – חבר.        | משה יחזקאל        |
| - נציג עיריית באר שבע – חבר.    | פרופ' עדי וולפסון |
| - נציג משרד הבריאות – חבר.      | ד"ר אלי רוזנברג   |
| - נציג מועצת רמת נגב - חבר.     | ערן דורון         |

### נעדרו:

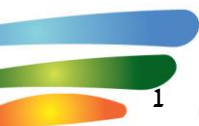
- |                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| - נציג מועצה אזורית אשכול - חבר. | מאיר יפרח    |
| - נציגת טבע טק - חברה.           | מירב אביגדור |

### סגל המועצה:

- |                       |               |
|-----------------------|---------------|
| - מנכ"ל המועצה.       | אמנון בן דהן  |
| - גזבר המועצה.        | עמירם דרורי   |
| - יועמ"ש המועצה.      | עו"ד אודי ערב |
| - מהנדסת המועצה.      | אירית בנדו    |
| - מנהל תפעול.         | חיים אוחיון   |
| - מנהל יחידה סביבתית. | ניר חסון      |
| - מבקר פנים.          | רון רוזן      |

### סדר יום:

1. דיווח
  - 1.1. דיווח ראש המועצה.
2. אישור פרוטוקולים
  - 2.1. אישור פרוטוקול והחלטות מישיבת מליאת המועצה 01/2016, מיום 25.01.2016.
  - 2.2. אישור פרוטוקול והחלטות מישיבת ועדת הנהלה/כספים 02/2016 מיום 29.02.2016.
3. סטטוס הקצאות קרקע ומכרזים חדשים בנאות חובב – מנכ"ל המועצה, מר אמנון בן דהן.
4. החלטה בעניין ועדת גבולות רמת בקע, חח"י, תש"ן – החלטת שר הפנים ועדכון על התיאום עם המשרד להג"ס – ראש המועצה, מר אנדריי אוזן.
5. הסכם שת"פ אזורי יחידת חילוץ הר הנגב – מועצת נאות חובב – מנכ"ל המועצה, מר אמנון בן דהן.
6. הצגת מערכת שליטה ובקרה – ממונה חירום ובטחון, מר תומר אהרון.
7. שונות.



**דיון:**

**1. דיווח**

**1.1 דיווח ראש המועצה**

**אנדריי אוזן:**

פותח את הישיבה.  
 דיווח ראש המועצה הועבר אליכם. בתאריך 17.02.2016 נפגשתי עם השרה מירי רגב. היא תגיע לביקור במועצה בתאריך 15.03.2016. אנו מנסים למצוא את הדרך להעביר את העניין של אמות המידה לאור העבודה שאנו לכאורה מועצה ללא תושבים. יש לנו אישור ממשרד הפנים שאנו מועצה לכל דבר ועניין. הם בודקים מבחינה משפטית האם אנו יכולים להיכנס לאמות המידה ואז נוכל לקבל סיוע תקציבי.  
 זוהי הזדמנות להודות לאמיר מדינה שייצג את המועצה ואת המחוז בכבוד גדול כמ"מ מנהל מינהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה. נעשתה עבודת קודש ואנו מודים לך על כך. יגאל צרפתי נבחר לכהן בתפקיד זה.  
 לאחר שנתיים, עסקת רינקם להרחבה אושרה. לגבי בריכות טבע, תהיה ועדה בתאריך 08.03.2016 לאחר ששר הביטחון ושר החוץ חתמו ואמיר מדינה קידם את זה. לאחר שיאושר, נוכל לצאת לפרוייקט של הקמת הבריכה החדשה של טבע.  
 היום התקיים כנס סביבה 2050. ניצלנו את ההזדמנות לדבר על עניין הדו שיח בנושא פתרון בעיות סביבתיות למינוף תנופה כלכלית.  
 שר הביטחון היה במועצה במסגרת תוכנית עבודה לשנת 2016 וסיכום שנת 2015. הוא התרשם מאוד מהמועצה. גם שרגא ברוש היה בביקור והתרשם מאוד ואנו מנסים לקדם עמו את העניין של ביה"ס הטכנולוגי.  
 בחול המועד פסח אנו עורכים פסטיבל יין בפארק הדקלים. היקבים שיפעלו בפסטיבל יהיו מהאזור. כולם מוזמנים.

**2. אישור פרוטוקולים**

**2.1 אישור פרוטוקול והחלטות מישיבת מליאת המועצה 01/2016, מיום 25.01.2016**

**אנדריי אוזן:**

מבקש לאשר.

**החלטה:**

מאושר פה אחד.

**2.2 אישור פרוטוקול והחלטות מישיבת ועדת הנהלה/כספים 02/2016 מיום 29.02.2016**

**אנדריי אוזן:**

מבקש לאשר.



**החלטה:**

מאושר פה אחד.

**3. סטטוס הקצאות קרקע ומכרזים חדשים בנאות חובב**

**אמנון בן דהן:**

(מציג מצגת בנושא סטטוס הקצאות קרקע ומכרזים חדשים בנאות חובב).  
 פרויקט הדגל שאנו מצויים בו כרגע זה הכשרת הקרקעות בתביע 40. מה שמדרבן אותנו זה הצלחה בשיווק הראשון. מדובר על פרויקט מסיבי ראשון שהמועצה יצאה לא בהליך של הקצאות קרקע אלא בהליך של מכרזים. למעשה, כל המגרשים שהוצבו במכרז יש להם זוכים, למעט מכרז אחד שהייתה בו הגשה לקויה אך הוא ייכנס לשלב ב'.  
 אנו עובדים מול היזם בצורה אישית ומלווים אותו. זו עבודה בלתי נגמרת ומאוד קשה.

**4. החלטה בעניין ועדת גבולות רמת בקע, חח"י, תש"ן – החלטת שר הפנים ועדכון על התיאום עם המשרד להג"ס**

**אנדריי אוזן:**

שר הפנים אישר את העדכון החדש שהשטחים יעברו לנאות חובב בכפוף לוועדת גבולות חדשה לאור הבג"צ שהגישה לקייה. תהיה חלוקה מחודשת בהכנסות. לגבי המפגעים, דיברתי עם ראש עיריית ב"ש ועם ראש מועצת שגב שלום וברור לכולם שזה לא יהיה במסגרת התקציב שייגבה ממנו הכסף עד ליום שנקבל את זה. בהסכם האחרון שייחתם זה ייכנס כסעיף.

**אמנון בן דהן:**

בהמשך למליאה, התקיים דיון בנושא עם יוסי גולדשטיין ועדי וולפסון. לאחר מכן, נערכה פגישה במשרד להג"ס אצל גיא סמט יחד עם ניר חסון ויוסי גולדשטיין בנושא תיעוד מצב קיים. נודע לנו שתע"ש מבצעת בימים אלה סקר לתיעוד מצב קיים. ביקשנו לקבל את החומרים ולהיות שותפים. בישיבה הסברנו שזה לא רק תע"ש אלא גם חברת חשמל. ביקשנו לקבל גם תיעוד מצב קיים מתש"ן. הדרישה התקבלה והמשרד להג"ס הבין את חשיבות העניין. אנו נוציא זאת כדרישה בצורה מסודרת לחברות ולמשרד להג"ס כחלק מהסכם ועדת הגבולות שייחתם בעתיד.

**יוסי גולדשטיין:**

עלה העניין של תע"ש שעלול להיות מוכרז כמפעל בטחוני. ברגע שהוא יוכרז כך, אנחנו הולכים להיות רק יד מאשרת ולא נהיה בעניינים. ואם זה כך, יש להתרחק משם. נקודה נוספת שיש לשים לב אליה, יש כרגע דיונים על הפרטת תע"ש ויצא מפרט עם פרק שנקרא איכות סביבה. צריך לבדוק אם אפשר לקבל וללמוד אותו.

**אמנון בן דהן:**

ביום ראשון הקרוב תתקיים ישיבה עם תע"ש בנושא תיאום ציפיות ראשוני למעבר למועצה. התנאי שלנו יהיה שאם יש בעיות ביטחוניות אין בעיה להסמיך אדם מאתנו בנושא תכנון ובנייה, בעיקר בגלל ההיתרים, ובנושא רישוי עסקים. אנחנו נבחר להם שאין אחריות בלי סמכות ואנחנו נעמוד על זה.



**אנדריי אוזן:**

אודי אני מבקש שתכין מכתב בשמי שאנו מבקשים לקבל את הפרק בנושא איכות סביבה על מנת שנלמד אותו ולהבין במה מדובר.

**פרופ' עדי וולפסון:**

כשהולכים לוועדת הגבולות אנחנו צריכים לדרוש שבהסכם יהיה כתוב שאנו מקבלים את השטח ולא אחראים על מפגעי עבר. בנוסף, צריך להסביר שכשאנחנו מקבלים את השטחים אנו יכולים גם לפקח עליהם.

**5. הסכם שת"פ אזורי יחידת חילוץ הר הנגב – מועצת נאות חובב**

**אמנון בן דהן:**

זה מובא לידיעה. יש יחידת חילוץ שפועלת בהר הנגב ובמסגרת השת"פ האזורי, ראינו לנכון לשתף עימם פעולה כך שהם יפעלו גם באזור נאות חובב, זה חשוב מאוד ברמה האסטרטגית והשת"פ האזורי.

**6. הצגת מערכת שליטה ובקרה**

**תומר אהרון:**

(מציג מצגת בנושא מערכת שליטה ובקרה).

**אנדריי אוזן:**

שבוע הבא מתחילים להתקין את המצלמות החדשות. הן יחברו זמנית לחמ"ל הישן ואז לחמ"ל החדש שישמש כחמ"ל אזורי. במקביל אנו מקדמים את סגירת המועצה בשלבים. אני מאמין שזה יסייע גם למפעלים בהוצאות הביטחון.

**יוסי גולדשטיין:**

אני חושב שצריך להוסיף עוד שכבה יותר מתקדמת. היום יש אפשרות לעשות במערכות הללו סימולציה של אירוע, כלומר, תרחישים שאתה בונה מראש. אנו יודעים על מס' חומרים בעייתיים ובונים 30-40 תרחישים מראש ואז בהתאם לנתונים המטאורולוגיים שקיימים שמשנתנים ובנתונים בסיסיים שאתה מקבל מהמפעל אתה יכול לקבל גם את הפלומה שתיתן לך מה מצבך, מה גודל האירוע ולאן זה הולך.

**משה יחזקאל:**

במפעלי ים המלח החמ"ל הוא משולב (בטחון, בטיחות ואקולוגיה) ויש מערכת בסגנון שיוסי תיאר. אני אשמח להראות לתומר את המקום על מנת ללמוד. לנו היו המון לקחים מה לא לעשות. אני רוצה לשאול, האם יש תוכנית להתממשק למערכות קיימות במפעלים עצמם?



**אנדריי אוזן:**

אני מציע לתומר לשבת עם משה ולהכיר את החמ"ל בים המלח וללמוד את העניין ביחד. לגבי התממשקות עם המפעלים, אם יש אפשרות אני בעד.

**תומר אהרון:**

לגבי הפלומה, הנושא נבדק. הבעיה שהמערכות שראיתי הן לא בשלות מספיק כדי לקבל החלטה על סמך המערכות הללו. זה יכול להיות כלי תומך החלטה. אני אשמח לראות את המערכת בים המלח וללמוד. לגבי התחברות למערכות אחרות של המפעלים, אני ואמנון דנו בזה. כעקרון, כאפליקציה במערכת אפשרנו להתחבר למערכות אחרות. מה מחברים ואיך, את זה נחליט בדיון נפרד לאחר שנוודא כי המערכת עובדת ונציג את זה מול המפעלים.

**שונות .7**

**7.1. התמודדות חברת אקוסול מול אלקון**

**אנדריי אוזן:**

ההתמודדות החלה לפני מספר חודשים. אקוסול ניגשו לועדת ערר בקשר להיתרי בנייה והם נדחו. לאחר מכן הם הגישו עתירה לבית המשפט המחוזי וגם שם הם נידחו וחוייבו לשלם הוצאות בסך 70,000 ש"ח. הם חצו את הגבולות והיום יש לנו מידע שלפיו מי שמאחורי כל ההתנהלות בחודשים האחרונים זו חברת נאור תקשורת שמייצגת את אקוסול ואת החברה לשירותי איכות הסביבה. אתמול זה חצה את הקווים והגיע למתקפה אישית עליי. היום בכנס סביבה 2050 אמרתי שאנו תומכים בכל מפעל שיקום ובטח שמביא תחרות והוזלת עלויות לתעשייה.

**פרופ' עדי וולפסון:**

אני רוצה לדבר על העובדות. קיבלתי המון פניות כחבר מועצה. החברה לשירותי איכות הסביבה היא חברה ממשלתית שנמצאת אצלנו והיא מטפלת בפסולת רעילה. אקוסול מטפלת בשריפה של פסולת שניתן לשרוף. הרבה פעמים המפעל לא עבד מסיבות שונות. הם לא היו מוכנים להשקיע כסף בהקמת משרפה חדשה טובה יותר. הם היו מונופול. המשמעות היתה שצריך לייצא פסולת לחו"ל ולשלם כסף על כך. במהלך השנים, המשרד להג"ס אישר למספר חברות לעשות תהליכים שונים לטיפול בפסולת בהיתר מיוחד, ביניהם גם חברת אלקון מקריית אתא שביקשה לטפל בנושא פסולת רעילה. לפי נתוני המשרד להג"ס, מסוף שנת 2014 היא טיפלה ב 30% מהפסולת הרעילה במדינת ישראל, כאשר אחוז גדול זו פסולת שהגיעה מנאות חובב. חברת אלקון פנתה למועצה ולוועדה לתכנון ובנייה וביקשה להקים פה מתקן. בפעם הראשונה שהם באו אמרתי שהחברה שעובדת בקריית אתא היא חברה עם עבר סביבתי. הם היו כמה פעמים בשימועים והיו תלונות אזרחים אך בחמש השנים האחרונות לא הייתה אף תביעה. העליתי את זה פה ואמרו שהחברה מקימה מתקנים חדשים ולא מעתיקה את המתקנים הקיימים. כמובן שאמרנו שנדרוש מהם את כל הדרישות והשלבים עד שיקימו את המתקנים ונפקח אח"כ שאם הם לא מתפעלים אותם כמו שצריך הם לא יוכלו לעבוד. אנו אישרנו את ההליך הראשוני הזה ואח"כ יש תהליכים בתכנון ובנייה. בין התהליכים הללו צצה חברת אקוסול שהיא מתחרה של אלקון. ללא ספק יש פה עניין עסקי, אך לאורך כל הדרך אקוסול טענו טענות סביבתיות. הם פנו למועצה וגם אליי



באופן ישיר. לפני שנה הגיע אליי מייל עם חוות דעת של ראובן כהן צידון, ששימש בעבר כטכנולוג במכתשים, שמתארת את כל הטכנולוגיה שהולכים להשתמש בה באלקון ואת כל הזיהומים האפשריים וצריך לפעול כי יש בעיה. התקשרתי לראובן כהן צידון ולמי ששלח לי את חוות הדעת על מנת לשמוע. מה שהפריע לי היה שמי ששלח לי את חוות הדעת היה יוסי זיו, מנכ"ל אקוסול לשעבר, ושלח את זה במקביל לגלעד גולוב, מנכ"ל החברה לשירותי איכות הסביבה, כאשר על הדף של ראובן כהן צידון לא היתה מילה על כך שהוא יועץ שלהם. התקשרתי ליוסי זיו ואמרתי לו שזה לא ראוי ושאלו ראובן יועץ שלכם היה צריך לציין זאת במסמך שזה מכתב שלכם ולא שלו ושהוא היועץ שלכם וזאת חוות דעתו. יוסי הסכים איתי. קראתי את המסמך ולמדתי את הדברים. התקשרתי אליהם שוב ושאלתי אותם מאיפה כל הפרטים. הם אמרו שאין להם פרטים כי הכל חסוי ותיגש למועצה על מנת לקבל פרטים. ניגשתי למועצה ולמשרד להג"ס על מנת לקבל את הפרטים ואמרו לי שכדי לראות את הפרטים הטכניים עליי לחתום על סודיות. לא הסכמתי לחתום על מנת להימנע מניגוד עניינים אך אמרתי כי אני סומך על המועצה ועל המשרד להג"ס. ביקשתי מכולם, משום שאני לא יכול לקבל את הפרטים, לערוך דיון בוועדה לתכנון ובנייה. זומן מנכ"ל אלקון, וביקשתי באופן חריג לזמן גם את אקוסול על מנת שיעלו את טענותיהם, וכך היה. לאורך כל הדרך, קיבלתי מיילים וטלפונים בנושא עם תלונות על התנהלות המועצה והמשרד להג"ס. כל הזמן אמרתי שאני לא חושב שזה ראוי להכפיש אף אחד. על הדרך, גם עשו מהלכים בתקשורת המקומית והארצית. לצערי הרב, פגעו בנו באופן לא הוגן ויש דרך נכונה להתנהל. לפני כמה ימים, הגיעו אליי עוד שני מכתבים. אחד, פנייה למשרד להגנת הסביבה בטענה שנעשה פה הליך לא נכון ולא נעשה תסקיר השפעה על הסביבה אלא רק מסמך סביבתי מצומצם. במכתב השני נטען שנתנו הקלות מפליגות בהיתר הפליטה. שוב פניתי לחברה ששלחה אליי ואמרתי כי אבדוק את הנושא. פניתי לאנדריי ולניר חסון וגם למשרד להג"ס, כתבתי להם מכתב ובו ביקשתי לקבל תשובות ברורות וכתובות האם נעשה תסקיר או לא, למה בחרו לא לעשות תסקיר וכו'. בתסקיר יש גם חלק של חלופות לעומת מסמך סביבתי שהוא רק סעיף 4 בתסקיר, כאשר האזור מוגדר כאזור תעשייה לא צריך להציג חלופות ולכן זה מייתר את החלק הזה, אלא אם כן יש יוצאי דופן לפי החוק.

### אמנון בן דהן:

כשהתב"ע בתוקף מספיק מסמך סביבתי.

### פרופ' עדי וולפסון:

למעשה, מי שמחליט האם צריך תסקיר או לא זה המשרד להג"ס. בנוסף, לגבי היתר הפליטה הוא ניתן בסוף. בדקתי מול המועצה ומול המשרד להג"ס, היתר הפליטה ניתן כטייטה שזה אומר שהמשרד להג"ס בחן את כל האישורים אשר קיבל מהמפעל והמשרד להג"ס העביר למועצה מסמך שהוא קיבל את כל הנושאים הסביבתיים שהוא דרש והוא מאשר את כולם. לאחר מכן, המשרד להג"ס קבע למפעל את התנאים כאשר כרגע זה נמצא בפנייה לציבור. כל אחד פרטי, כולל אקוסול יכול לטעון את טענותיו. לאחר הערות הציבור, המשרד להג"ס קובע את התנאים הסופיים. זה אומר שעדיין אין להם היתר פליטה, כפי שטוענים. התנאים שנקבעו בטייטה הם כולם בתוך ה BAT כחלק מהחוק ולכן לא מביא את הטענה להקלה. לאחר שיבואו הטענות, כולל טענות אקוסול, יתקיים דיון בנוכחות המועצה ובנוכחותי. שוב, אני סומך על המועצה והיחידה הסביבתית ואני סומך על המשרד להג"ס. אני חושב שאקוסול עברו את כל הגבולות והכפישו את המועצה ואת ראש המועצה. הוא סה"כ נבחר ציבור בדיוק כמונו. אני חושב שאנו צריכים לומר שאנו כמועצה מתנגדים לדרך כזאת. אני חושב שאנו כחברי מועצה צריכים לפנות לשר להג"ס ולשר הפנים שממונה עלינו ולומר שנעשה פה משהו לא ראוי ושפגעו בראש המועצה ואני חושב שאנו צריכים לגבות את העניין. יש פה הליך שנעשה על פי ההליך



המקובל. נתנו לאקוסול לטעון את כל הטענות בהליך הזה.

**עו"ד אודי ערב:**

למועצה כבר יש תעודת הכשר. הרי אקוסול פנו לועדת ערר ולאחר מכן לבית המשפט המחוזי בבאר שבע. השופטת ביקשה לבדוק שאין בעיה חוקית בעניין הזה ולאחר בדיקה קבעה כי אין פה בעיה והמועצה פעלה כראוי. בנוסף, נציגי המשרד להג"ס אמרו שהיתר הפליטה עדיין נמצא בהערות לציבור. כלומר, אנו מבחינתנו יכולים להגיד במלוא הגיבוי שהתנהלנו בסדר.

**יוסי גולדשטיין:**

צריך להפריד בין הקטע המקצועי לאישי. ואם אכן נחצה העניין האישי צריך להגיב ולא לחכות. אין שום סיבה לתקוף באופן אישי את ראש המועצה. כאחד שליווה את התהליך, אין פסול בהתנהלות המועצה.

**אנדריי אוזן:**

לגבי דבריו של עדי, אני מסכים לגבי שליחת המכתב. לגבי התביעה האזרחית שציין יוסי, אני חושב שצריך לבחון את זה. אודי, אני מבקש להכין את המכתב לשרים. אנו נעביר את המכתב להערותיכם לפני שנשלח לכם אותו. אני רוצה להודות לכל החברים על הגיבוי. אני רוצה להצביע על ההחלטות.

**החלטה:**

מאושר פה אחד.

**7.2 אישור נסיעת מנכ"ל המועצה לכנס אומה**


**אנדריי אוזן:**


מנכ"ל המועצה נבחר בפורום המנכ"לים הארצי לייצג את המנכ"לים במשלחת לחו"ל באמצע מאי. המשלחת תייצג את מדינת ישראל ואמנון יעמוד בראשה. 85% מההוצאות על חשבון איגוד המנכ"לים והמועצה צריכה להשתתף ב 15% מההוצאות. מביא זאת לידיעתכם ומבקש לאשר.

**החלטה:**

מאושר פה אחד.

**הישיבה ננעלת.**

  
**רשם:** אמנון בן דהן  
 מנכ"ל המועצה.

  
**מאשר:** אנדריי אוזן  
 ראש המועצה.

**העתקים:** משתתפים.

doc.29.02.2016 מיום 02.2016 המועצה מליאת מליאת הפרוטוקול ישיבת מליאת המועצה 117-16-17 - פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה 02.2016 מיום 29.02.2016

